

Titel:

Anspruch auf Akteneinsicht in personenbezogene Verwaltungsdokumente

Normenketten:

EMRK Art. 8, Art. 53

GG Art. 2 Abs. 1, Art. 1 Abs. 1

VwGO § 113 Abs. 1, Abs. 5

BayVwVfG Art. 29 Abs. 1

Leitsätze:

1. Das Ermessen ist bei einem Antrag auf Akteneinsicht so auszuüben, dass jedenfalls so viel an Informationen aus dem Akteninhalt mitgeteilt wird, dass unter Berücksichtigung des Grundprinzips des rechtsstaatlichen, fairen Verfahrens eine sachgerechte Interessenwahrnehmung ermöglicht wird. (Rn. 75) (redaktioneller Leitsatz)

2. Alleine der Umstand, dass die Verwaltungsdokumente, auf die sich der geltend gemachte Anspruch auf Akteneinsicht bezieht, bereits viele Jahre alt sind und diese sich nicht mehr im „aktiven Datenbestand“ der Behörde befinden, sondern nach der Anbietung an das Archiv ausgehend von den einschlägigen Fristen des Einheitsaktenplans löschungsreif sein mögen, führt nicht dazu, dass das grundrechtlich indizierte Interesse des Klägers an der Einsicht eliminiert würde. (Rn. 87) (redaktioneller Leitsatz)

Schlagworte:

Anspruch auf Akteneinsicht nach pflichtgemäßem Ermessen, Ermessensreduzierung auf Null, Verjährung, Verwirkung, Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung, personale Würde, Akteneinsicht, Schutz der Privatsphäre, Interessenabwägung, Rechte Dritter, Gesundheitsdaten

Tenor

1. Das Landratsamt ... – Gesundheitsamt – wird unter Aufhebung des Bescheides vom 28.02.2025 verurteilt, dem Kläger unter Beachtung der Rechte Dritter Einsicht in die ihn betreffenden Verwaltungsdokumente im Zusammenhang mit den bei seiner Tochter ... erfolgten Untersuchungen des Gesundheitsamts ... in Bezug auf EHEC zu gewähren.

2. Der Beklagte trägt die Kosten des Verfahrens.

3. Die Kostenentscheidung ist vorläufig vollstreckbar. Der Beklagte darf die Vollstreckung durch den Kläger durch Sicherheitsleistung oder Hinterlegung in Höhe von 110 v. H. des vollstreckbaren Betrages abwenden, wenn nicht der Kläger vor der Vollstreckung Sicherheit in Höhe von 110 v. H. des zu vollstreckenden Betrages leistet.

Tatbestand

1

Der Kläger begehrt Einsicht in bestimmte ihn betreffende Verwaltungsdokumente, die beim Landratsamt ... – Gesundheitsamt – vorhanden sind.

2

Mit Schreiben vom 22.10.2024 beantragte der Kläger beim Sachgebiet Gesundheit am Landratsamt ... die Gewährung von Akteneinsicht in alle Verwaltungsdokumente, die ihn betreffen, wie analog oder elektronisch geführte Akten. Er bat um Einsichtnahme vor Ort sowie Vereinbarung eines entsprechenden Termins.

3

Parallel beantragte der Kläger bereits mit Schreiben vom 20.10.2024 beim Landratsamt ... u.a. die Löschung der zu seiner Person gespeicherten personenbezogenen Daten nach der Datenschutz-Grundverordnung.

4

Mit Schreiben vom 19.11.2024 lehnte das Landratsamt den Antrag auf Akteneinsicht ab und verwies zum einen darauf, dass nach Abschluss eines Verwaltungsverfahrens kein Anspruch auf Akteneinsicht nach Art. 29 BayVwVfG mehr bestehe. Aus den vorliegenden Akten ergebe sich, dass dem Kläger zuletzt mit Schreiben vom 20.05.2008 mitgeteilt worden sei, dass keine aktuellen Unterlagen zu ihm bzw. zu seiner Tochter vorlägen. Zuvor sei dem Kläger Akteneinsicht gewährt worden. Nach diesem Zeitpunkt liege dem Landratsamt lediglich ein Aktenvermerk der PI ... vom 08.10.2010 vor, der dem Kläger bereits übermittelt worden sei. Das Verfahren sei spätestens zu diesem Zeitpunkt im Jahr 2010 (vor über 14 Jahren) bereits abgeschlossen gewesen.

5

Es bleibe daher die Möglichkeit, über den Antrag auf Einsicht nach pflichtgemäßem Ermessen zu entscheiden. Letztlich seien dem Kläger die dem Landratsamt vorliegenden Unterlagen bereits bekannt. Ein berechtigtes Interesse an der Akteneinsicht sei daher nicht ersichtlich. Es sei dem Kläger bereits versichert worden, dass sich seine Daten derzeit beim Landratsamt nicht mehr im aktiven Datenbestand befänden, sondern, bis zu einer Entscheidung des Staatsarchivs, archiviert worden seien. Die Daten würden daher vom Landratsamt auch nicht mehr verarbeitet/verwendet.

6

Mit Schreiben vom 25.11.2024 beschwerte sich der Kläger beim Landrat des Landkreises ... wegen der verweigerten Akteneinsicht und führte aus, diese Problematik habe bereits im Jahre 2003 dort vorgelegen. Auch damals habe der Kläger keine Akteneinsicht auf seinen Antrag hin erhalten. Durch ein Anwaltsschreiben habe er nur die damaligen Untersuchungsbefunde in Kopie erhalten, aber keine umfassende Einsicht in alle Akten über seine Person. Der Anwalt habe ihnen damals mitgeteilt, dass sie laut den Befunden nicht auf *Escherichia coli* nachuntersucht worden seien. Die Untersuchungsbefunde vom 18.12.2002 lägen dem Kläger ebenfalls noch vor. Eine telefonische Nachfrage beim Bayerischen Landesamt für Gesundheit und Lebensmittelsicherheit – Dienststätte ... – wegen der Untersuchungen habe ergeben, dass ein Laborarzt dem Kläger bestätigt habe, dass sie damals im Jahr 2002 nicht auf *Escherichia coli* nachuntersucht worden seien und dass das Landratsamt ... dies nicht bei den Stuhluntersuchungen angegeben habe. Der Kläger bat, den geschilderten Sachverhalt (wurde näher ausgeführt) dienstaufsichtlich zu bewerten.

7

Parallel hatte sich der Kläger offensichtlich an den Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz gewandt. Dieser kontaktierte das Landratsamt mit Anschreiben vom 12.12.2024 und warf verschiedene Fragen auf, die die Behörde am 10.01.2025 beantwortete.

8

Mit Schreiben vom 23.12.2024 antwortete das Landratsamt dem Kläger wegen der erhobenen Dienstaufsichtsbeschwerde und wies darauf hin, dass man wieder auf den Kläger zukommen werde, sobald die Stellungnahme des Landesbeauftragten für den Datenschutz vorliege und ggf. notwendige Maßnahmen abgeleitet worden seien.

9

Mit Schreiben vom 27.12.2024 beschwerte sich der Kläger bei der Regierung von ... – Sachgebiet Gesundheit – u.a. wegen der ihm bisher nicht gewährten Akteneinsicht.

10

Mit Schreiben vom 08.01.2025 monierte der Kläger beim Landratsamt, dass das Schreiben des Landrates vom 23.12.2024 willkürlich sei. Der Kläger habe angezeigt, dass er damals, im Jahr 2002, nicht korrekt auf *Escherichia coli* durch das Gesundheitsamt nachuntersucht worden sei. Das Vorgehen und Verhalten des Gesundheitsamts stehe nicht im Einklang mit dem Infektionsschutzgesetz. Der Kläger wies auf einen meldepflichtigen Befund von *E. coli*-Shigalike Toxin I und II bei seiner Tochter hin. Wie sich im Nachhinein herausgestellt habe, sei die Tochter, wie auch die Eltern, nicht auf den meldepflichtigen Befund vom Gesundheitsamt nachuntersucht worden bzw. sei dies nicht durch das Gesundheitsamt veranlasst worden. Nach dem damals geltenden Infektionsschutzgesetz wäre das Gesundheitsamt verpflichtet gewesen, alle im gemeinsamen Haushalt lebenden Personen auf *Escherichia coli* zu untersuchen, was nachweislich nicht geschehen sei. Aufgrund der Erkrankungen des Klägers gemäß einem Arztbrief vom „11.01.2007“ der Sozialstiftung ... sei die Rede von einer Nierenerkrankung (mesangioproliferative Glomerulonephritis,

„Entzündung der Nieren“ usw.), es bestehe für ihn der Verdacht, dass er nicht frei von einer meldepflichtigen Erkrankung wie Escherichia coli sei.

11

Mit Schreiben vom 13.01.2025 wies das Landratsamt den Kläger (erneut) darauf hin, dass hinsichtlich seiner Anträge auf datenschutzrechtliche Auskunft (Datenschutzrecht) und Akteneinsicht (Verfahrensrecht) weitere Prüfungen und Maßnahmen vorgenommen würden, sofern nach der Prüfung durch den Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz entsprechende Handlungsempfehlungen ergingen. Sobald diese Stellungnahme vorliege und ggf. notwendige Maßnahmen abgeleitet worden seien, werde man wieder auf den Kläger zukommen. Aktuell könne jedoch kein berechtigtes Interesse an der Akteneinsicht erkannt werden. Hinsichtlich der Mitteilung des Klägers bezüglich einer Nierenerkrankung müsse er auf die ambulante Gesundheitsversorgung verwiesen werden. Bei bestehenden Symptomen könnten von seiner behandelnden Haus- oder Facharztpraxis jederzeit entsprechende Untersuchungen im Rahmen der ambulanten Gesundheitsversorgung veranlasst werden. Dem Gesundheitsamt lägen derzeit und auch aus der Vergangenheit keine Mitteilungen über aufgetretene, meldepflichtige Infektionskrankheiten beim Kläger persönlich vor. Zur Anmerkung des Klägers hinsichtlich der Infektion seiner Tochter im Jahr 2002 und den damit verbundenen Untersuchungen auch beim Kläger und seiner Frau (Stuhluntersuchungen hätten bei allen drei Familienmitgliedern stattgefunden) könne nur das mitgeteilt werden, was dem Kläger bereits vollumfänglich bekannt sei. Er und seine Frau hätten bereits im Dezember 2002 und Januar 2003 sowie erneut im März 2003 und letztlich im November 2003 Beschwerden über das Gesundheitsamt ... in der gleichen Sache eingelegt – beim damaligen Bundesministerium für Gesundheit und soziale Sicherung in Bonn und dem Bayerischen Staatsministerium für Umwelt, Gesundheit und Verbraucherschutz in München. Im Wesentlichen habe sich der Kläger bereits damals darüber beklagt, dass das Gesundheitsamt ... im Vollzug des Infektionsschutzgesetzes nicht sachgerecht gehandelt habe und er und seine behandelnden Ärzte keine ausreichende Auskunft erhalten hätten. Die Regierung von ... habe diese Beschwerden jeweils geprüft und abschließend bearbeitet. Im Ergebnis sei festgestellt worden, dass das Gesundheitsamt seine Dienstaufgaben im Vollzug des Infektionsschutzgesetzes ordnungsgemäß wahrgenommen habe. Es habe keine Veranlassung bestanden, die Arbeit des Gesundheitsamtes zu beanstanden. Dies sei dem Kläger so auch schriftlich geantwortet worden. Die Ergebnisse der damaligen Stuhlproben seien dem Kläger am 30.12.2002 und hinsichtlich der Tochter am 02.01.2003 nochmals schriftlich mitgeteilt worden. Die im Rahmen der Umgebungsuntersuchung durchgeführten Stuhlproben aller drei untersuchten Familienmitglieder seien negativ gewesen. Die Laborbefunde seien an Frau Dr. * . übermittelt worden – darüber sei der Kläger am 24.02.2003 schriftlich informiert worden. Zusätzlich sei der Kläger bzw. seine Familie damals nahezu täglich persönlich und auch telefonisch intensiv aufgeklärt und informiert worden. Auch im Jahr 2001 hätten Stuhluntersuchungen beim Kläger, seiner Frau und der Tochter stattgefunden. Auch diese seien negativ gewesen. Diese Ergebnisse seien dem Kläger ebenfalls telefonisch mitgeteilt worden. Der Kläger wurde nochmals gebeten, zum jetzigen Zeitpunkt die Stellungnahme des Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz abzuwarten und von weiteren Nachfragen zunächst abzusehen.

12

Mit Schreiben vom 12.01.2025 beschwerte sich der Kläger bei der Regierung von ... über das Landratsamt ..., Herrn Landrat ... Es wurde u.a. gerügt, dass „wir“ (die Familie des Klägers) im Jahre 2003 wegen eines meldepflichtigen Befundes bezüglich der Tochter ... von E. coli-Shigalike Toxin I und II nicht korrekt auf den Befund nachuntersucht worden seien. Auch ein Anwalt habe bestätigt, dass sie gemäß den Befunden bezüglich der Tochter nicht auf „den E. coli“ nachuntersucht worden seien. Der Anwalt habe ihnen gesagt, dass auf dem Befund zu sehen sei, dass sie nicht korrekt auf den E. coli nachuntersucht worden seien. Ein berechtigtes Interesse für eine Akteneinsicht sei anzuerkennen. Der Kläger übermittelte der Regierung von ... auch ein ärztliches Gutachten vom 23.10.2017 betreffend seine eigene Person aus einem sozialgerichtlichen Verfahren gegen die Deutsche Rentenversicherung ... Mit E-Mail vom 14.01.2025 wies die Regierung den Kläger darauf hin, dass gegenwärtig keine Veranlassung für ein aufsichtliches Tätigwerden gegenüber dem Landratsamt ... bestehe, es werde darum gebeten, die dortige abschließende Entscheidung abzuwarten, hiergegen stehe dem Kläger dann ggf. der Rechtsweg zum Verwaltungsgericht Bayreuth offen. Mit einer weiteren E-Mail vom 14.01.2025 wies die Regierung von ... darauf hin, dass im Ergebnis jedenfalls derzeit kein Rechtsverstoß bezüglich der Nichtgewährung von Akteneinsicht festgestellt werden könne.

13

Nachdem sich der Kläger zwischenzeitlich an den Regierungspräsidenten von ... gewandt hatte, antwortete die Regierung dem Kläger am 30.01.2025 dahin, dass erneut mitgeteilt werde, dass sich das Begehren auf Akteneinsicht beim Landratsamt noch in Bearbeitung befinde und dort die Antwort des vom Kläger ebenfalls eingeschalteten Landesbeauftragten für den Datenschutz abgewartet werde. Außerdem sei bereits mitgeteilt worden, dass die bisherige rechtliche Bewertung des Landratsamts bezüglich der Nichtgewährung der Akteneinsicht in einen über 20 Jahre alten Vorgang durch die Regierung nicht beanstandet werden könne.

14

Mit E-Mail vom 16.02.2025 an die Regierung wies der Kläger darauf hin, dass er seit über drei Monaten keinen rechtsmittelfähigen Bescheid wegen seines Antrags auf Akteneinsicht erhalten habe. Außerdem habe eine Nachfrage beim Landesbeauftragten für den Datenschutz ergeben, dass sein Antrag auf Akteneinsicht nichts mit der Prüfung des Datenschutzbeauftragten zu tun habe. Die Regierung von ... antwortete dem Kläger am 24.02.2025, dass er hinsichtlich des Ersuchens auf Akteneinsicht in den nächsten zwei Wochen vom Landratsamt Nachricht erhalten werde.

15

Mit Bescheid vom 28.02.2025 lehnte das Landratsamt ... den Antrag auf Akteneinsicht in Vorgänge des Gesundheitsamts ... ab. Zur Begründung wurde ausgeführt, dass ein Anspruch auf Akteneinsicht nach Art. 29 BayVwVfG nicht bestehe, nachdem spätestens seit dem Jahr 2010 etwaige Verfahren abgeschlossen seien. Seither lägen dem Gesundheitsamt keine weiteren Daten und dementsprechend keine weiteren Unterlagen zur Person des Klägers vor. Allein der aktuelle Antrag auf Akteneinsicht führe dazu, dass erneut Daten zur Person des Klägers angefallen und neue Unterlagen vorhanden seien.

16

Auch nach pflichtgemäßem Ermessen (wurde näher ausgeführt) sei der Antrag auf Akteneinsicht abzulehnen, da ein berechtigtes Interesse an der Akteneinsicht nicht vorliege. Bei der Betätigung des Ermessens sei sehr sorgfältig das berechnigte Interesse und das Schutzinteresse sensibler Daten und Akten zu prüfen und abzuwägen. Es wurde hingewiesen auf die umfassende Auskunft, die der Datenschutzbeauftragte am Landratsamt ... zugunsten des Klägers bereits erteilt habe. Eine abschließende Bearbeitung durch den Landesbeauftragten für Datenschutz stehe in dieser Sache noch aus.

17

Auch stelle weder ein berechtigtes Interesse dar, dass es sich um die persönlichen Gesundheitsdaten des Klägers handele, noch, dass ihm bisher nie Akteneinsicht gewährt worden sei. Hinsichtlich einer etwaigen Nierenerkrankung des Klägers wurde er (erneut) auf die ambulante Gesundheitsversorgung verwiesen. Dem Gesundheitsamt lägen derzeit und auch aus der Vergangenheit keine Mitteilungen über aufgetretene, meldepflichtige Infektionskrankheiten beim Kläger vor. Zur Anmerkung des Klägers hinsichtlich der Infektion seiner Tochter im Jahr 2002 und den damit verbundenen Untersuchungen auch beim Kläger und dessen Frau (Stuhluntersuchungen hätten bei allen drei Familienmitgliedern stattgefunden) könne nur das mitgeteilt werden, was dem Kläger bereits vollumfänglich bekannt sei. Er selbst bzw. seine Frau hätten bereits im Dezember 2002 und Januar 2003 sowie erneut im März 2003 und letztlich im November 2003 Beschwerden über das Gesundheitsamt ... in der gleichen Sache beim Bundesgesundheitsministerium und dem Bayerischen Gesundheitsministerium eingelegt. Im Wesentlichen habe sich der Kläger darüber beklagt, dass das Gesundheitsamt im Vollzug des Infektionsschutzgesetzes nicht sachgerecht gehandelt habe und dass der Kläger und die ihn behandelnden Ärzte keine ausreichende Auskunft erhalten hätten. Die Regierung von ... habe diese Beschwerden jeweils geprüft und abschließend bearbeitet. Die Arbeit des Gesundheitsamtes sei jedoch nicht zu beanstanden gewesen, was dem Kläger auch schriftlich mitgeteilt worden sei. Die im Rahmen der Umgebungsuntersuchung durchgeführten Stuhlproben aller drei untersuchten Familienmitglieder seien negativ gewesen. Die Laborbefunde seien an Fr. Dr. *. übermittelt worden, worüber der Kläger am 14.02.2003 schriftlich informiert worden sei. Zusätzlich sei er bzw. seine Familie damals nahezu täglich persönlich und auch telefonisch intensiv aufgeklärt und informiert worden. Auch im Jahr 2001 hätten Stuhluntersuchungen beim Kläger, seiner Frau und seiner Tochter stattgefunden, die negativ gewesen seien. Diese Ergebnisse seien ihm ebenfalls telefonisch mitgeteilt worden.

18

Auf eine Nachfrage des Klägers per E-Mail, warum das von ihm übermittelte ärztliche Gutachten nicht erwähnt worden sei, antwortete die Regierung von ... am 03.03.2025 dahin, dass dieses Gutachten weder für das datenschutzrechtliche Auskunftersuchen noch für die Entscheidung über das Begehren auf Akteneinsicht Relevanz habe und daher im Rahmen der Entscheidung über letzteres Begehren auch nicht erwähnt worden sei.

19

Mit Schriftsatz vom 18.03.2025 ließ der Kläger durch seinen Bevollmächtigten Klage erheben mit dem Antrag:

Der Beklagte wird unter Aufhebung des Bescheids vom 28.02.2025 verurteilt, dem Kläger die mit Antrag vom 22.10.2024 beantragte Akteneinsicht zu gewähren.

20

Soweit zudem beantragt wurde, dem Kläger Auskunft nach Art. 15 DSGVO zu erteilen, wurde ein separates Klageverfahren angelegt, das bei der 6. Kammer geführt wird (Az. B 6 K 25.280).

21

2002 sei bei der Tochter des Klägers ein positiver Befund auf E. coli-Shigalike Toxin I und II festgestellt worden. Da es sich hierbei um eine meldepflichtige Infektion gehandelt habe, sei das zuständige Gesundheitsamt informiert worden. Nach dem Infektionsschutzgesetz hätte das Gesundheitsamt eigentlich sowohl die Tochter des Klägers als auch ihn und seine Ehefrau als alle im gemeinsamen Haushalt mit der Infektionsträgerin lebenden Personen auf die Infektion (nach-)untersuchen müssen. Dies sei seinerzeit aber nicht geschehen, eine persönliche Untersuchung habe nicht stattgefunden. Der Kläger habe auch nie Kenntnis darüber erhalten, ob und bzw. in welchem Ausmaß das Gesundheitsamt damals Daten von ihm erhoben, gespeichert oder verwendet habe. Er habe lediglich einen kurzen Laborbefund erhalten, der davon gesprochen habe, dass kein Nachweis auf E. coli-Bakterien aufgefunden worden sei. Vorgelegt wurde ein Blatt, auf dem sich zwei Laborbefunde befinden, die eine am ...1999 geborene weibliche Person (Befund vom ...12.2002, Initialen *. *.) und eine am ...1965 geborene weibliche Person (Befund vom ...12.2002, Initialen *. *.) betreffen.

22

2017 sei für den Kläger im Zusammenhang mit der Behandlung einer Nierenerkrankung der Verdacht entstanden, dass er nicht frei von E. coli wäre. Eine ärztliche Begutachtung habe etwa den Zusatz „Z.n. E.Coli Infekt, „Ausscheider““ enthalten. In diesem Kontext wurde ein Arztbrief der Sozialstiftung ... vom 11.02.2008 und ein Arztschreiben vom 08.09.2017 vorgelegt. Da sich auch in den Folgejahren die Anzeichen auf eine entsprechende Infektion gehäuft hätten, habe sich für den Kläger auch der Verdacht erhärtet, seinerzeit durch das Gesundheitsamt nicht korrekt auf die Infektion untersucht worden zu sein. Daher habe er sich an das Gesundheitsamt gewandt und nach einiger Vorkorrespondenz mit Schreiben vom 22.10.2024 Akteneinsicht beantragt. Nachdem diese abgelehnt worden sei, sei die Klage nun geboten. Der Kläger habe einen Anspruch auf Akteneinsicht, da das pflichtgemäße Ermessen hier auf Null reduziert sei. Ein berechtigtes Interesse sei deutlich vorgetragen worden. Anlass für das Einsichtsgesuch sei schlicht, dass der Kläger Auskunft über Art und Umfang und zeitliche Dauer der beim Beklagten über ihn vorliegenden Gesundheitsdaten begehre. Auf diese Weise wolle er den Ablauf bzw. Umfang der 2002 erfolgten Untersuchungen nachvollziehen, um deren Kausalität bzw. Auswirkungen auf bzw. für seinen aktuellen Gesundheitszustand einschätzen zu können. Es gehe hier also nicht um die Befriedigung einer reinen Neugierde oder Ähnlichem, sondern um die Kenntnis von höchstpersönlichen Gesundheitsdaten, welche für den Kläger bzw. seine Gesundheit unter Umständen von höchster Relevanz sein könnten. Zudem gehe es auch darum, mögliche Fehler der damaligen Untersuchung nachvollziehen zu können, wobei dies nicht im Vordergrund stehe. In diesen Erwägungen sei ein berechtigtes Interesse zu erkennen.

23

In der Rechtsprechung sei anerkannt, dass ein berechtigtes Interesse auch dann in Betracht komme, wenn die Einsicht in die Akten zur Rechtsdurchsetzung erforderlich sei. Vorliegend gehe es dem Kläger einerseits um die Prüfung möglicher Verfehlungen des Gesundheitsamts durch eine unterlassene Untersuchung, wobei ggf. auch Amtshaftungsansprüche in Betracht kommen könnten. Vor allem gehe es aber um die Kenntnis von medizinischen Sachverhalten, welche u.U. Auswirkungen auf seinen heutigen Gesundheitszustand haben könnten. Hierbei handele es sich zwar nicht um eine Rechtsdurchsetzung im juristischen, wohl aber im tatsächlichen Sinne. Unter Berücksichtigung der hohen Bedeutung, welche das

Grundgesetz dem Recht auf körperliche Unversehrtheit zubillige, müsse auch hierin ein berechtigtes Interesse gesehen werden. Da es vorliegend um grundsätzlich geschützte Positionen gehe, sei das Ermessen der Verwaltung auf Null reduziert. Jede andere Entscheidung stelle gleichsam einen Eingriff in Grundrechte des Klägers dar. Akteneinsicht zu gewähren, sei die einzig rechtlich korrekte Handlungsoption.

24

In dem erwähnten Arztbrief vom 11.02.2008 finden sich die Diagnosen:

Rezidivierende Phasen von Mikrohämaturie.

- z. B. im Rahmen einer mesangioproliferativen Glomerulonephritis, DD Syndrom der

- dünnen Basalmembran, postinfektiöse Nephritis.

- Keine signifikante Proteinurie, grenzwertige Albuminurie.

Anamnestisch rezidivierende Harnwegsinfekte, V. a. Zustand nach Pyelonephritis.

Z. n. Nephrolithiasis (1999).

Z. n. Tonsillektomie 1982.

25

In dem Arztbrief vom 08.09.2017 finden sich folgende vom berichtenden Arzt gestellte Diagnosen:

vegetative Dystonie, Tachycardie, Bronchitis, Reizblase, fieberhafter gripp. Infekt, Prostataadenom.

26

Unter „geäußerte Beschwerden“ wird erwähnt: „Ausschlag Arme Stamm... früher Bronchitis... Z.n. E.-Coli Infekt... Ausscheider, ständig Durchfälle... wieso hab ich was an den Nieren... Z.n. Schwindel... Fieber... Rückenschmerzen, Paraesthesien Beine.

27

Der berichtende Arzt führt abschließend aus, dass der Kläger bei ihm seit 6/2013 in Behandlung sei. Insgesamt zeige sich die Familie des Klägers doch sehr geprägt durch die Sorge um die perinatal behinderte Tochter ...

28

Nach einem ebenfalls vorgelegten hausärztlichen Attest vom 06.12.2015 „zur Vorlage bei den Rechtsorganen“ habe der Kläger gesundheitliche Beeinträchtigungen. Im EKG vom 02.12.2015 seien supraventrikuläre Arrhythmien und ein linksventrikulärer Hemiblock als pathologische Befunde festgestellt worden. Beim Internisten sei 2005 ein hypersympatiktomes Kreislaufverhalten festgestellt worden. Dadurch bestehe eine labile Blutdruck-Regulation und es komme zu übermäßigen Frequenzanstiegen. Als Medikation erhalte der Kläger täglich Betablocker.

29

Der Beklagte beantragt,

die Klage abzuweisen.

30

In der Klageerwidlung wurde u.a. auch auf Aspekte bzw. Fragen eingegangen, die das Gericht in einem ersten Hinweisschreiben vom 24.03.2025 formuliert hatte.

31

Das Landratsamt ... teilte mit, soweit im Schreiben vom 19.11.2024 u.a. ausgeführt worden sei, dass dem Kläger in der Vergangenheit bereits Akteneinsicht gewährt worden sei, müsse dies hiermit korrigiert werden und sei dies im streitgegenständlichen Bescheid vom 28.02.2025 auch nicht wiederholt vorgetragen worden. Nach detaillierter Sichtung der gesamten, teilweise über 20 Jahre alten Akte werde hiermit klargestellt, dass eine vollständige Akteneinsicht im Sinne des Art. 29 BayVwVfG damals im laufenden Verwaltungsverfahren und auch außerhalb jenes nicht stattgefunden habe. Dem Kläger lägen aber eine Reihe von Dokumenten aus der Akte bereits vor, da er und seine Ehefrau (auch in Vertretung der damals minderjährigen Tochter) mehrmals Antwortschreiben des Beklagten als auch der Aufsichtsbehörden erhalten hätten, welche auch Gegenstand der Akte seien.

32

Das Landratsamt verwies auf das parallele bei der 6. Kammer geführte Verfahren zum Anspruch nach Art. 15 DSGVO, dem ein Begehren des Klägers auf Löschung der zu seiner Person gespeicherten, personenbezogenen Daten vorausgegangen sei. Im Gegensatz zu der zuvor noch eingeforderten Löschung gehe es dem Kläger nun um einen Sachverhalt aus dem Infektionsschutzrecht, insbesondere um Untersuchungen aus den Jahren 2002/2003. Es wurde darauf hingewiesen, dass eine abschließende Bearbeitung des datenschutzrechtlichen Sachverhalts noch nicht erfolgt sei.

33

Dem Gesundheitsamt lägen vom Kläger bzw. dessen Familie Unterlagen im Bereich des Infektionsschutzrechts hauptsächlich aus den Jahren 2002 und 2003 vor. Damals habe ein reger Austausch zwischen dem Kläger, dem Gesundheitsamt und den übergeordneten Behörden stattgefunden. Auf Beschwerden des Klägers bzw. seiner Ehefrau hin sei das Vorgehen des Beklagten damals mehrmals fachaufsichtlich geprüft und nicht beanstandet worden. Dies sei dem Kläger durch den umfassenden Schriftverkehr bekannt. Rechtsbehelfe wegen des Vorgehens des Sachgebiets Gesundheit seien damals vom Kläger bzw. dessen Familie nicht eingelegt worden.

34

Die verfügte Ablehnung der beantragten Akteneinsicht sei rechtmäßig ergangen, ein berechtigtes Interesse sei nicht vorgetragen worden und eine Ermessensreduktion auf Null liege nicht vor. Unbestritten bestehe ein Anspruch nach Art. 29 BayVwVfG nicht (wurde näher ausgeführt). Über einen Antrag auf Akteneinsicht sei also nach pflichtgemäßem Ermessen zu entscheiden. Allerdings fehle es am berechtigten Interesse, welches im Rahmen der Ermessensentscheidung in eine Abwägung einzustellen wäre. Erst das Vorliegen eines berechtigten Interesses eröffne überhaupt den Weg für eine Ermessensentscheidung. Auch wenn das rechtliche Interesse bejaht werde, ergebe sich daraus noch kein direkter Anspruch auf Akteneinsicht, es seien dann noch die widerstreitenden Interessen abzuwägen.

35

Nachdem der Kläger die Datenschutzbeauftragte des Beklagten ausdrücklich dazu aufgefordert hatte, die zu seiner Person gespeicherten personenbezogenen Daten zu löschen und diese Löschung ihm anschließend unverzüglich zu bestätigen und er außerdem im gleichen Schreiben die Datenspeicherung für eine Dauer von über zehn Jahren hinterfragt habe, bestehe das Interesse des Klägers dahin, dass das Landratsamt sich an die datenschutzrechtlich vorgesehene Löschung von personenbezogenen Daten halte und eben keine Akten mehr über den gesetzlich notwendigen Zeitraum vorhalte. Eine Löschung könne unverzüglich vorgenommen werden, wenn über die Anbietung beim staatlichen Archiv entschieden sein werde. Schon allein im Zusammenhang mit der Forderung der Löschung aller personenbezogenen Daten des Klägers sei das nun vorgetragene Interesse, mit welchem das Recht auf Akteneinsicht begründet werde, nicht als glaubwürdig zu bewerten.

36

Nachdem die personenbezogenen Daten aktuell aus rechtlichen Gründen noch nicht gelöscht werden könnten, versuche der Kläger, Gründe für ein berechtigtes Interesse vorzutragen, die eine Akteneinsicht ermöglichen. Das aktuelle Interesse an der Akteneinsicht sei konstruiert und nicht glaubhaft und damit nicht berechtigt, dies ergebe sich aus Folgendem:

37

Der Kläger habe als Begründung sinngemäß vorgetragen, dass sein aktuelles Krankheitsbild darauf zurückzuführen sein könnte, dass der Beklagte einen damaligen infektionsschutzrechtlichen Sachverhalt nicht ordnungsgemäß bearbeitet habe. Der Kläger habe den Verdacht, dass er damals an einer Infektion mit *Escherichia coli* erkrankt gewesen sein könnte, welche durch den Beklagten mangels ordnungsgemäßer Untersuchung nicht festgestellt worden sei. Diese mögliche Erkrankung könne nach Verdacht des Klägers sein aktuelles Krankheitsbild verursachen.

38

Daraus lasse sich kein berechtigtes Interesse ableiten. Die Darlegungen des Klägers seien nach Sichtung aller vom Kläger vorgelegten Unterlagen nicht ansatzweise nachvollziehbar. Der infektionsschutzrechtliche Sachverhalt im Jahr 2002 habe einen Nachweis von speziellen pathogenen Erregern behandelt, nämlich enterohämorrhagischen *Escherichia coli* (EHEC), bei der Tochter des Klägers. EHEC seien Stammlinien von *Escherichia coli*, die in der Lage seien, bestimmte Giftstoffe zu bilden, die von einer anderen

Bakteriengattung, den Shigellen als Erreger der bakteriellen Ruhr, her bekannt seien. Eine Infektion mit EHEC verursache typischerweise das Krankheitsbild des hämolytischurämischen Syndroms (HUS), gekennzeichnet durch ein akutes Nierenversagen, meist nach vorangegangener (blutiger) Gastroenteritis. Es handele sich um ein seltenes, akutes Krankheitsgeschehen, welches nach § 6 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 Buchst. f) IfSG meldepflichtig sei.

39

Eine Infektion mit EHEC sei grundsätzlich nicht zu verwechseln mit einer Infektion durch *Escherichia coli* (*E. coli*) allgemein. Die Bakterienspezies *E. coli* sei ein natürlicher Besiedler im Darmtrakt des Menschen, der bei jedem Menschen vorkomme und als grundsätzlich häufiger Infektionserreger zu endogenen, d.h. aus der eigenen mikrobiellen Flora heraus (ohne Infektionseignis von außen) entstehenden, Infektionen führe, typischerweise Harnwegsinfektionen, (postoperative) Wundinfektionen oder beatmungsassoziierte Lungenentzündungen, für welche keine Meldepflicht nach § 6 IfSG bestehe oder bestanden habe.

40

Mögliche Infektionen des Klägers mit *E. coli* allgemein seien insofern niemals Gegenstand des infektionsschutzrechtlichen Sachverhalts gewesen. Eine Untersuchung mit dem Ergebnis, „frei von E-Coli“ zu sein, sei mithin gar nicht möglich.

41

Auf allen vorgelegten Unterlagen sei keine Erkrankung zu erkennen, die überhaupt in Bezug zu einer etwaigen Infektion mit enterohämorrhagischen *Escherichia coli* (EHEC) in den Jahren 2002/2003 stehen könnte. Keiner der Ärzte, von denen die vom Kläger vorgelegten Unterlagen und Berichte stammten, stellten einen Zusammenhang zu der beim Kläger vorliegenden Erkrankungen mit einer Infektion durch *E. coli* oder EHEC her.

42

Soweit im vorgelegten Arztbericht vom 11.02.2008 sowie dem Arztbericht vom 08.09.2017 die Nierenfunktion des Klägers oder eine vermeintliche Infektion mit *E. coli* als Untersuchungsanlässe angegeben seien, seien diese bereits durch die berichtenden Ärzte klar als unbewiesene Angabe des Klägers im Rahmen der ärztlichen Anamnese und nicht etwa als Diagnose des jeweiligen Arztes gekennzeichnet (wurde näher ausgeführt). Die in den ärztlichen Berichten geschilderten Untersuchungsergebnisse hätten dahingehend im Übrigen jeweils keinen behandlungsbedürftigen Befund erbracht. Die *E. coli* betreffenden Ausführungen in den Arztberichten stammten also vom Kläger selbst, als geschilderte Beschwerden gegenüber dem Arzt („geäußerte Beschwerden“). Es seien keine Befunde und keine Diagnosen des jeweiligen Arztes.

43

In dem vom Kläger zunächst gegenüber der Regierung von ... vorgelegten Gutachten vom 23.10.2017 werde zudem vorgetragen, dass eine Stuhluntersuchung beim Kläger hinsichtlich pathogener Keime negativ ausgefallen sei.

44

Bei Krankheitserregern „*Escherichia coli*, enterohämorrhagische Stämme (EHEC)“ und „*Escherichia coli*, sonstige darmpathogene Stämme“ sei gemäß § 7 Abs. 1 Satz 1 Nr. 13 IfSG der direkte oder indirekte Nachweis, soweit die Nachweise auf eine akute Infektion hinwiesen, von den nach dem Infektionsschutzgesetz meldepflichtigen Stellen an das zuständige Gesundheitsamt zu melden. Eine solche Meldung könne der Beklagte hinsichtlich des Klägers nicht verzeichnen.

45

Der Kläger habe also keinen konkreten Sachverhalt vorgetragen, aus dem sich das Bestehen einer aktuellen oder vergangenen Infektion mit *E. coli* nachweisen lasse oder aus dem hervorgehen solle, dass aktuelle Erkrankungen auf einer solchen (ggf. nicht festgestellten) Infektion beruhen könnten. Auch die vorgelegten Befunde und Berichte gäben dies nicht wieder. Darüber hinaus behandle der infektionsschutzrechtliche Sachverhalt im Jahr 2002 einen Nachweis von EHEC bei der Tochter des Klägers. Mögliche Infektionen des Klägers mit *E. coli* allgemein seien nie Gegenstand des infektionsschutzrechtlichen Sachverhalts gewesen.

46

Darüber hinaus fehle das berechnigte Interesse auch dann, wenn sich der Antragsteller bereits im Besitz aller notwendigen Informationen befinde und nicht ersichtlich sei, dass die Einsicht zu weiteren Erkenntnissen führen könnte. Der Kläger habe zwar damals im laufenden Verfahren keine umfassende Akteneinsicht im Sinne des Art. 29 BayVwVfG erhalten, ihm lägen aber eine Reihe von Dokumenten aus der Akte bereits vor, da er und seine Ehefrau (auch in Vertretung der damals minderjährigen Tochter) mehrmals Antwortschreiben des Beklagten und der Aufsichtsbehörden erhalten hätten, welche auch Gegenstand der Akte seien.

47

Nur am Rande sei erwähnt, dass, abgesehen davon, dass das damalige Vorgehen des Beklagten auch nach mehrfacher Prüfung durch die zuständige Aufsichtsbehörde infektionsschutzfachlich und -rechtlich nicht zu beanstanden gewesen sei, etwaige Rechtsschutzmöglichkeiten verfristet seien bzw. am Verfahrenshindernis der Verjährung scheiterten.

48

Das Interesse des Klägers liege in erster Linie darin, dass der Beklagte keine personenbezogenen Daten von ihm speichere bzw. diese unverzüglich lösche. Da dies aus rechtlichen Gründen aktuell nicht umgehend veranlasst werden könne, habe sich wohl das Interesse an der Kenntnis der Inhalte der Unterlagen ergeben. Eine Akteneinsicht allein der Kenntnis bzw. des Wissens der Inhalte wegen sei aufgrund eines fehlenden berechtigten Interesses nicht möglich.

49

Ferner antwortete das Landratsamt konkret auf einzelne Fragen, die das Gericht mit Anschreiben vom 24.03.2025 aufgeworfen hatte. Sollte, so wurde u.a. erwähnt, aufgrund gerichtlicher Feststellungen eine fehlerhafte Entscheidung des Beklagten vorliegen und dem Kläger Akteneinsicht gewährt werden müssen, ohne dass die betroffenen Dritten eine Einwilligung erteilen, wäre eine umfassende Einsicht in die dem Sachgebiet Gesundheit vorliegenden Unterlagen nicht möglich. Ein Schwärzen sei teilweise bei einzelnen Unterlagen [nicht?] möglich, da der Sachverhalt so gelagert sei, dass auch mit Schwärzung der personenbezogenen Daten in einzelnen Dokumenten auf die dritte Person geschlossen werden könnte, die in den Unterlagen erwähnt werde. Es könnte in diesem Fall lediglich von den nicht betroffenen Aktenteilen ein Auszug erstellt werden, einzelne Aktenteile mit Daten Dritter geschwärzt werden und aus den übrigen Akteninhalten, bei denen auch eine Schwärzung nicht möglich sei, könnte lediglich der wesentliche Inhalt der Akte ohne personenbezogene Daten wiedergegeben werden.

50

Der Kläger ließ dem entgegenhalten, dass das Landratsamt keinerlei Nachweise für die eigenen Angaben vorlege, stattdessen auf diejenigen Blätter der Akte verweise, wobei es sich (jedenfalls in Teilen) um eben jenen Akteninhalt handele, dessen Einsichtnahme dem Kläger verweigert werde. Ob die Angaben des Beklagten den Tatsachen bzw. der Aktenlage entsprächen, könne daher nicht beantwortet und müsse vorsorglich bestritten werden. In der Argumentation des Landratsamts liege ein klassischer Zirkelschluss vor. Es würden unter anderem eben jene Vorgänge beschrieben, welche zwar dem Landratsamt bekannt seien, dem Kläger (mangels Akteneinsicht) aber eben nicht. Es handele sich u.a. um derartige Informationen über die seinerzeit stattgefundenen Untersuchungen bzw. Erhebungen, über die der Kläger (genauere) Informationen wünsche. Dabei sei es absolut nachvollziehbar, dass er dabei auch nicht nur auf bloße Angaben des Beklagten vertrauen könne bzw. wolle, sondern diese selbst durch Akteneinsicht verifizieren möchte. Hätte der Kläger zu diesen Informationen einen ähnlichen Zugang wie der Beklagte, würde sich das streitgegenständliche Verfahren erübrigen. Jedoch werde ihm dieser Zugang eben verwehrt, weshalb er auch nur bruchstückhafte Informationen habe, die er durch eine Einsicht entsprechend vervollständigen wolle. Nehme man die Perspektive des Klägers und seinen tatsächlichen Kenntnisstand ein, so werde sein berechtigtes Interesse offensichtlich.

51

Dem widersprach das Landratsamt, es sei von dort ausschließlich auf Dokumente Bezug genommen worden, die vom Kläger erst im aktuell laufenden Verwaltungs- bzw. Gerichtsverfahren selbst vorgelegt worden seien („auf allen vorgelegten Unterlagen“). Der behauptete Zirkelschluss sei damit nicht nachvollziehbar. Es wurde noch einmal wiederholt, dass eine Infektion mit EHEC grundsätzlich nicht zu verwechseln sei mit einer Infektion durch E. coli allgemein (wurde weiter ausgeführt). Dass es bei dem infektionsschutzrechtlichen Vorgang von 2002 um EHEC gegangen sei, sei dem Kläger auch bekannt.

52

Der Kläger ließ hierauf erwidern, dass ihm nicht genau bekannt sei, auf welche Unterlagen der Beklagte in seiner Erwidern Bezug genommen habe. Es sei unklar geblieben, ob man sich auf die eigene Verfahrensakte oder die Gerichtsakte bezogen habe. Unstreitig sei doch, dass es 2002 zu einem infektionsschutzrechtlichen Vorgang in Bezug auf den Kläger bzw. seine Familie gekommen sei. Was in diesem Zusammenhang genau untersucht worden sei bzw. welche Untersuchungen ggf. auch nicht vorgenommen worden seien, sei dem Kläger infolge der verwehrtten Akteneinsicht nicht bekannt. Entsprechend erkläre sich auch ein aus Beklagtersicht widersprüchlich erscheinender Sachvortrag. Jedoch sei klar, dass Gesundheitsdaten des Klägers erhoben und verarbeitet worden seien, wobei diesem Art und Umfang nicht bekannt seien. Aufgrund der generellen Sensibilität von Gesundheitsdaten sei das klägerische Interesse daran offensichtlich. Dieses Interesse müsse dem Beklagten bei seiner Entscheidung auch bekannt sein, doch sei es nicht in ausreichendem Maße gewürdigt bzw. in die Entscheidung einbezogen worden.

53

Hierauf stellte das Landratsamt noch einmal klar, dass es sich bei den Verweisen in der Klageerwidern vom 17.04.2025 um Verweise auf die Akte handele, die den Antrag auf Akteneinsicht betreffe und nicht um Verweise auf die Altakte, die den infektionsschutzrechtlichen Sachverhalt beinhalte. Dies werde allein schon deshalb deutlich, da zu jedem Schriftstück, auf welches in der Klageerwidern verwiesen werde, auch das Datum genannt sei. Es handele sich dabei um aktuelle Schriftstücke, die dem Kläger bekannt seien. Darüber hinaus sei aus dem Gesamtzusammenhang und der Sachverhaltsschildern ersichtlich, dass es sich bei den Verweisen nicht um Verweise auf die Altakte handeln könne. Allein die Verarbeitung von Gesundheitsdaten begründe kein berechtigtes Interesse an der Akteneinsicht nach Verfahrensabschluss. Es sei in jedem Einzelfall eine plausible und glaubwürdige Begründung eines Interesses an der Akteneinsicht nach Abschluss des Verfahrens notwendig, damit dieses berechtigt sei und in eine Ermessensentscheidung eingestellt werden könne. An diesem Interesse fehle es.

54

Das Gericht bat den Kläger um Mitteilung, ob von seiner Seite aus im hiesigen Verfahren aktuelle Unterlagen zu seinem Gesundheitszustand vorgelegt werden könnten und sollten, die den vom Landratsamt vermissten (möglichen) Zusammenhang mit einer damaligen (ggf. nicht festgestellten) Infektion mit EHEC plausibel darstellen, ggf. auch im zeitlichen Verlauf.

55

Hierzu ließ der Kläger mitteilen, dass er selbst keine aktuellen Arztberichte habe, welche auf eine momentane Erkrankung/Infektion hindeuteten. Hierauf werde es aber nicht entscheidend ankommen. Es bestehe der begründete Verdacht, weiterhin Virusträger zu sein.

56

Der Kläger habe 2002 die Mitteilung erhalten, dass bei seiner Tochter ein Nachweis der meldepflichtigen „E.coli-Shigalike Toxin I und II“ vorliege (eine entsprechende Telefaxmeldung wurde vorgelegt). Trotz der Tatsache, dass es sich um eine meldepflichtige Erkrankung gehandelt habe, welche eine Nachuntersuchung der Familie und damit des Klägers und seiner Frau erforderlich gemacht hätte, sei diese nicht erfolgt. Im Weiteren habe sich für den Kläger aufgrund verschiedener Erkrankungen, u.a. einer Nierenerkrankung, der Verdacht ergeben, er könne auch von einer E. coli bzw. EHEC-Infektion betroffen sein. Hierbei sei zu betonen, dass eine solche bakterielle Infektion zu Komplikationen wie etwa dem sog. Hämolytischurämisches Syndrom (UHS) führen könne, welche die Nieren schädigen und sogar zu einem kompletten Nierenversagen führen könne. Die Befürchtung des Klägers habe damit auf einer berechtigten Schlussfolgerung gefußt. Es sei denkbar gewesen, dass seine Nierenerkrankung auf eine bestehende EHEC-Infektion zurückzuführen sein könnte.

57

Konkret gehe es dem Kläger daher um drei Fragen:

„1. Warum wurde er 2002/03 trotz der Erkrankung seiner Tochter nicht untersucht?

2. Liegen dem Gesundheitsamt Unterlagen vor, welche auf eine Infektion bzw. Erkrankung seiner Person hindeuten?

3. Wurden durch die (möglicherweise unentdeckte) Infektion/Erkrankung weitere Erkrankungen ausgelöst bzw. verschlimmert?“

58

Diese Fragen seien klärungsbedürftig und insbesondere auch für den gegenwärtigen Gesundheitszustand von Relevanz, besonders bzgl. der dritten Frage. So ließen sich etwa durch die Infektion/Erkrankung ausgelöste Behandlungen leichter bzw. zielgerichteter behandeln, wenn die Ursache bekannt sei. Hierbei sei auch unerheblich, ob konkrete Auswirkungen auf den aktuellen Gesundheitszustand bestünden. Diese könnten ggf. auch als unerkannte Schadensanlage bestehen und erst im Weiteren auftreten. Eben diese Unsicherheiten sollten durch die Akteneinsicht beseitigt werden, woraus sich auch das berechnigte Interesse ergebe.

59

Zudem benötige der Kläger die Akteneinsicht auch noch für weitere sozialrechtliche Verfahren. So habe er u.a. einen Antrag auf Anerkennung einer Schwerbehinderteneigenschaft nach dem SGB IX (ZBFS, Az.: ...*) sowie auf Erwerbsminderungsrente (DRV ..., Az.: ...*) gestellt. In beiden Fällen habe der jeweilige Träger ebenfalls um Akteneinsicht bei dem Beklagten gebeten, jedoch nicht erhalten. Dem Kläger würden durch die Verweigerung der Akteneinsicht somit auch weitergehende sozialversicherungsrechtliche Rechte verwehrt.

60

Daraufhin bekräftigte das Landratsamt, dass diesem auch weiterhin keine Unterlagen oder Aussagen vorlägen, die ein besonderes Interesse an der Akteneinsicht nach Verfahrensabschluss vor nahezu 20 Jahren begründeten. Allein, dass sich der Kläger die im vorherigen Schriftsatz aufgeworfenen Fragen stelle, könne ein solches Interesse nicht begründen, da keine nachvollziehbaren Gründe ersichtlich seien, die die Beantwortung dieser Fragen notwendig machen würden. Lediglich ergänzend und vor allem auch als Hinweis an den Kläger wolle man hervorheben, dass der aktuelle Vortrag des Klägers hinsichtlich der dargelegten medizinischen Aspekte nicht sinnhaft sei (wurde ausführlich fachlich erläutert).

61

In jedem Fall bestehe für den Kläger – und habe für diesen bestanden – für seither aufgetretene Erkrankungen die Möglichkeit zur medizinischen Diagnostik im Rahmen der regulären kurativen Versorgung, welche nach Indikationsstellung der behandelnden Ärzte problemlos jederzeit auch Untersuchungen auf eine Infektion oder ein Trägertum mit EHEC bzw. E. coli beinhalten könnte.

62

Es wurde erneut darauf hingewiesen, dass nach den klägerseitig vorgelegten medizinischen Unterlagen über die Jahre hinweg augenscheinlich keiner der behandelnden Ärzte eine medizinische Indikation zur weiterführenden Diagnostik hinsichtlich Infektionen mit EHEC gestellt habe. Die Fragen des Klägers seien also gerade nicht „klärungsbedürftig“.

63

Dass dem Kläger „durch die Verweigerung der Akteneinsicht (...) auch weitergehende sozialversicherungsrechtliche Rechte verwehrt“ würden, werde bestritten. Dazu werde aber folgender, von diesem Verfahren unabhängiger Sachverhalt geschildert:

64

Das Zentrum Bayern Familie und Soziales (ZBFS) in ... habe dem Beklagten mit Schreiben vom 03.07.2025 mitgeteilt, dass der Kläger die Feststellung einer Behinderung und/oder von Merkzeichen nach dem Schwerbehindertenrecht beantragt habe und bei dieser Antragstellung angegeben habe, dass beim Gesundheitsamt ... dazu sachdienliche Unterlagen vorliegen würden. Zur Feststellung des Grades der Behinderung und/oder von Merkzeichen habe das ZBFS gebeten, alle Unterlagen (z. B. Gutachten, Unfall-Rentenbescheid, Pflegegutachten, Verlaufsbericht, Entlassungsbericht, Befunde, etc.) zur kurzfristigen Einsichtnahme zu überlassen. Das ZBFS habe dazu um Übersendung aller ärztlichen Unterlagen gebeten. Der Kläger habe mit einer Einverständniserklärung der Beiziehung der Unterlagen durch das ZBFS zugestimmt und die beteiligten Ärzte von der Schweigepflicht entbunden. Hinderungsgründe sollten dem ZBFS frühzeitig mitgeteilt werden.

65

Mit Schreiben vom 11.07.2025 sei dem ZBFS wie folgt geantwortet worden:

„Hinsichtlich des Antragstellers Herr ... liegen dem Landratsamt ... einerseits aktuell lediglich Unterlagen vor, welche im Rahmen eines hier laufenden Verwaltungsverfahrens und einem beim Verwaltungsgericht Bayreuth anhängigen Gerichtsverfahrens Herr ... selbst bzw. dessen bevollmächtigter Rechtsanwalt (unaufgefordert) vorgelegt haben. Vom Landratsamt ..., Sachgebiet Gesundheit, erstellte Unterlagen (Gutachten, Berichte, o.ä.) oder erhobene Befunde liegen aktuell nicht vor. Da Sozialdaten prioritär bei der betroffenen Person zu erheben sind, bitten wir diese Dokumente beim Antragsteller selbst einzuholen, weil diese dort vorhanden sind.

Andererseits liegen dem Landratsamt ... unauffällige Laborbefunde aus alten Verwaltungsverfahren aus den Jahren 2001/2002 vor. Aufgrund eines anhängigen Gerichtsverfahrens, in welchem Herr ... durch seinen bevollmächtigten Rechtsanwalt Akteneinsicht in diese über 20 Jahre alte Akte durchsetzen möchte, verzichten wir darauf, diese uns vorliegenden, unauffälligen Befunde zu übermitteln, damit hiermit nicht die von uns bisher abgelehnte Akteneinsicht umgangen werden kann.

Sollten auch unauffällige Befunde aus den Jahren 2001/2002 für das bei Ihnen anhängige Schwerbehindertenverfahren jedoch eine Rolle spielen, bitten wir um einen entsprechenden Hinweis.

Wir möchten noch darauf hinweisen, dass aus den von Ihnen an uns übermittelten Unterlagen nicht explizit ersichtlich ist, dass Herr ... in die Übermittlung von Daten des Gesundheitsamtes an das BZFS eingewilligt hat bzw. dass Herr ... auch die Ärzte des Gesundheitsamtes von der Schweigepflicht entbunden hat. Es ist lediglich die Erklärung des Herrn ... beigefügt, welche diesbezüglich auf den Antrag verweist, in welchem die entsprechenden Personen und Stellen benannt sein sollen. Laut Ihrer Mitteilung ist davon auszugehen, dass dort auch das Gesundheitsamt ... benannt wurde.“

66

Zum einen lägen also dem Gesundheitsamt ..., anders als der Kläger im Antrag an das ZBFS angegeben habe, in dieser Angelegenheit keine sachdienlichen Unterlagen vor und zum anderen sei dem ZBFS eine Akteneinsicht in den vorliegenden, unauffälligen Laborbefund gerade nicht verweigert worden.

67

Bereits mit Schriftsatz vom 01.04.2025 hatte die Regierung von ... mitgeteilt, dass sie von ihrer Befugnis Gebrauch mache, sich als Vertreter des öffentlichen Interesses am Verfahren zu beteiligen. Eine sachliche Äußerung des Vertreters des öffentlichen Interesses ist nicht eingegangen.

68

Mit der Ladung zur mündlichen Verhandlung hat das Gericht u.a. auf Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts hingewiesen und angeregt, dass das Landratsamt prüft, ob der Klage angesichts der grundrechtlichen Implikationen (Recht auf Selbstbestimmung und personale Würde) abgeholfen wird. Das Landratsamt teilte daraufhin mit, dass der Beklagte der Klage nicht abhelfen könne.

69

In der mündlichen Verhandlung stellte die Vertreterin des Beklagten klar, dass es eine explizite, nur den Kläger betreffende Gesundheitsamtsakte nicht gebe, sondern im Zuge der EHEC-Infektion der Tochter ... des Klägers eine Verwaltungsakte angelegt worden sei, in der der Kläger nur eine untergeordnete Rolle gespielt habe, u.a. seien darin aber zwei den Kläger betreffende negative Befunde aus den Jahren 2001 und 2002 enthalten. Der Kläger ließ klarstellen, dass er die von ihm begehrte Akteneinsicht mit der Maßgabe begehre, dass die Rechte Dritter beachtet werden.

70

Der Kläger stellte zuletzt den Antrag aus der Klageschrift (Nr. I) mit der Bezugnahme auf den Antrag des Klägers vom 22.10.2024 und stellte dabei klar, dass es um die Einsicht in den Kläger betreffende Unterlagen im Zusammenhang mit EHEC-Untersuchungen bezüglich der Tochter des Klägers geht.

71

Wegen weiterer Einzelheiten wird auf die Gerichtsakte samt Protokoll über die mündliche Verhandlung und die in elektronischer Form übermittelte Behördenakte verwiesen (§ 117 Abs. 3 Satz 2 VwGO).

Entscheidungsgründe

72

Die zulässige Klage hat auch in der Sache Erfolg.

73

Dem Kläger steht der geltend gemachte Anspruch zu, dass das Landratsamt ... – Gesundheitsamt – unter Aufhebung des Bescheides vom 28.02.2025 verurteilt wird, ihm unter Beachtung der Rechte Dritter Einsicht in die ihn betreffenden Verwaltungsdokumente im Zusammenhang mit den bei seiner Tochter ... erfolgten Untersuchungen des Gesundheitsamts ... in Bezug auf EHEC zu gewähren (§ 113 Abs. 5 und 1 VwGO).

74

1. Nachdem das Gesundheitsamt seine Tätigkeit in den Jahren ab 2001 vor dem Hintergrund der damaligen EHEC-Infektion der Tochter des Klägers entfaltet hat und der gesamte Vorgang seit Jahren abgeschlossen ist, stützt sich der vom Kläger geltend gemachte Anspruch auf Akteneinsicht nicht (unmittelbar) auf Art. 29 Abs. 1 BayVwVfG – dies ist zwischen den Beteiligten auch unstreitig –, sondern fußt auf dem aus dem Rechtsstaatsprinzip und den Grundrechten abzuleitenden Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über die begehrte Akteneinsicht. Dieser Anspruch setzt ein berechtigtes Interesse voraus, das glaubhaft zu machen ist. Umfasst ist jedes nach vernünftigen Erwägungen durch die Sachlage gerechtfertigte schutzwürdige Interesse rechtlicher, wirtschaftlicher oder ideeller Art. Die Anerkennung eines solchen berechtigten Interesses kann sich z.B. auch aus den Grundrechten ergeben.

75

Bei der Ermessensausübung ist das berechtigte Interesse an der Gewährung von Akteneinsicht abzuwägen mit ggf. entgegenstehenden privaten und öffentlichen Interessen an der Geheimhaltung des Akteninhalts. So kann das Gebot des Schutzes sensibler Daten und Akten zur Ablehnung des Begehrens führen. Insgesamt ist das Ermessen aber so auszuüben, dass jedenfalls so viel an Informationen aus dem Akteninhalt mitgeteilt wird, dass unter Berücksichtigung des Grundprinzips des rechtsstaatlichen, fairen Verfahrens eine sachgerechte Interessenwahrnehmung ermöglicht wird. In Einzelfällen kann das Ermessen auch auf Null reduziert sein. Ein berechtigtes Interesse kann sich nicht zuletzt daraus ergeben, dass die Geltendmachung von Sekundäransprüchen vorbereitet werden soll (vgl. zum Ganzen Stelkens/Bonk/Sachs/Kallerhoff/Mayen VwVfG § 29 Rn. 18 ff.; Schoch/Schneider/Schneider VwVfG § 29 Rn. 40 ff.).

76

2. Nach diesen Maßstäben hat der Kläger einen Anspruch auf die von ihm begehrte Akteneinsicht im tenorisierten Umfang. Das behördliche Ermessen ist insoweit auf Null reduziert. Dem Interesse des Klägers an der Einsicht stehen keine öffentlichen oder privaten Belange gegenüber, die zur (vollständigen) Verweigerung der Akteneinsicht berechtigen würden. Allerdings sind – der Kläger ist dem in der mündlichen Verhandlung selbst beigetreten – im Zuge der Gewährung der Akteneinsicht die Rechte Dritter zu beachten.

77

a) Das Landratsamt hat allerdings zu Recht darauf hingewiesen, dass sich isoliert aus den in das Verfahren eingeführten ärztlichen Attesten, etc. ein berechtigtes Interesse an der begehrten Akteneinsicht nicht schlüssig herleiten lässt. Denn ein (möglicher) Zusammenhang zwischen den glaubhaft gemachten aktuellen oder früheren Erkrankungen des Klägers mit einer – wie der Kläger vermutet – vor mehr als 20 Jahren unterlassenen (Nach-)Untersuchung seiner Person auf EHEC konnte von ihm in keiner Weise schlüssig aufgezeigt werden.

78

b) Die grundrechtlichen Implikationen führen in der vorliegenden Sache jedoch dazu, dass ein Interesse des Klägers an der von ihm begehrten Akteneinsicht anzuerkennen und das behördliche Ermessen hinsichtlich der Gewährung auf Null reduziert ist.

79

Das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG) vermittelt die Befugnis des Einzelnen, über die Preisgabe und Verwendung seiner persönlichen Daten grundsätzlich selbst zu bestimmen. Ob das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung einen Anspruch des Einzelnen auf Zugang zu über die eigene Person gespeicherten Informationen umfasst, der nur auf der Grundlage eines Gesetzes eingeschränkt werden könnte, hat das Bundesverfassungsgericht bislang noch nicht entschieden.

80

Anerkannt ist jedoch, dass auch fehlender Zugang zum Wissen Dritter über die eigene Person die von Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG geschützte individuelle Selbstbestimmung berühren kann und dass daher das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung seinem Träger auch Rechtspositionen verschafft, die den Zugang zu den über ihn gespeicherten persönlichen Daten betreffen.

81

Bezogen auf den Zugang zu Krankenunterlagen hat das Bundesverfassungsgericht festgestellt, dass das Recht auf Selbstbestimmung und die personale Würde des Patienten es gebieten, jedem Patienten gegenüber seinem Arzt und Krankenhaus grundsätzlich einen Anspruch auf Einsicht in die ihn betreffenden Krankenunterlagen einzuräumen. Dieses Informationsrecht des Patienten ist zwar von Verfassungs wegen nicht ohne Einschränkungen gewährleistet. Das ändert aber nichts daran, dass es seine Grundlage unmittelbar im grundrechtlich gewährleisteten Selbstbestimmungsrecht des Patienten hat und daher nur zurücktreten muss, wenn ihm entsprechend gewichtige Belange entgegenstehen.

82

Bei der demnach notwendigen Abwägung kommt dem Informationsinteresse des Betroffenen grundsätzlich erhebliches Gewicht zu. Ärztliche Krankenunterlagen betreffen mit ihren Angaben über Anamnese, Diagnose und therapeutische Maßnahmen die Person unmittelbar in ihrer Privatsphäre. Deshalb und wegen der möglichen erheblichen Bedeutung der in solchen Unterlagen enthaltenen Informationen für selbstbestimmte Entscheidungen des Betroffenen hat dieser generell ein geschütztes Interesse daran, zu erfahren, wie mit seiner Gesundheit umgegangen wurde, welche Daten sich dabei ergeben haben und wie man die weitere Entwicklung einschätzt.

83

Damit ergibt sich, dass das Informationsinteresse des Betroffenen durch Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 GG grundrechtlich geschützt ist und nur nach Maßgabe einer Abwägung mit entgegenstehenden Gesichtspunkten zurückgestellt werden darf.

84

Der grundrechtlich verankerte Anspruch des Betroffenen auf Einsicht in seine Krankenakte wird auch durch die Wertungen des Art. 8 EMRK unterstrichen. Die Europäische Menschenrechtskonvention und die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte (EGMR) dienen auf der Ebene des Verfassungsrechts als Auslegungshilfen für die Bestimmung von Inhalt und Reichweite von Grundrechten und rechtsstaatlichen Grundsätzen des Grundgesetzes, sofern dies nicht zu einer von der Konvention selbst nicht gewollten (vgl. Art. 53 EMRK) Einschränkung oder Minderung des Grundrechtsschutzes nach dem Grundgesetz führt. Das Bundesverfassungsgericht hat darauf hingewiesen, dass nach der Rechtsprechung des EGMR aus Art. 8 EMRK – die Norm hat den Rang eines einfachen Bundesgesetzes, vgl. Götting/Schertz/Seitz PersönlichkeitsR-HdB/Lauber-Rönsberg, § 57, Rn. 93 ff. – grundsätzlich ein Anspruch des Patienten gegenüber staatlichen Stellen auf umfassende Einsicht in seine Krankenakte und die Übermittlung von Kopien folgt. Danach obliegt es nicht dem Patienten, seinen Antrag zu begründen; vielmehr bedarf es zwingender Gründe („compelling reasons“), um den Antrag abzulehnen (vgl. zum Ganzen BVerfG, B.v. 20.12.2016 – 2 BvR 1541/15; B.v. 9.1.2006 – 2 BvR 443/02; B.v. 16.9.1998 – 1 BvR 1130/98 – juris).

85

Vorliegend handelt sich zwar bei den Verwaltungsdokumenten, die in Bezug auf den Kläger beim Gesundheitsamt vorhanden sind, nicht um eine „typische Krankenakte“, doch finden sich in diesem Aktenbestand ebenfalls Untersuchungsergebnisse, etc., die den Betroffenen unmittelbar in seiner Privatsphäre berühren (zu einer Einsicht in die Akte des Gesundheitsamts vgl. BayVGh, U.v. 5.9.1989 – 25 B 88.1631 – BeckRS 1989, 110301). Die grundrechtlichen Erwägungen greifen daher in gleicher Weise ein. Dies gilt auch für die in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts ausgebreiteten weiteren Aspekte, insbesondere, dass der Betroffene den zuständigen (Amts-)Arzt nicht frei wählen kann und dass die vorhandenen Unterlagen wegen des sehr privaten Charakters in besonderem Maße grundrechtsrelevant sind, sowie, dass sich der Betroffene ohne Akteneinsicht nicht vergewissern kann, ob die Aktenführung den grundrechtlichen Anforderungen entspricht und ggf. Löschung oder Berichtigung falscher Informationen beansprucht werden kann (vgl. BVerfG, B.v. 20.12.2016 – 2 BvR 1541/15 – juris Rn. 20; B.v. 9.1.2006 – 2 BvR 443/02 – juris-Rn. 32 ff.).

86

Aus demselben Grund kann der begehrten Akteneinsicht auch nicht mit Erfolg entgegengehalten werden, dass die Tätigkeit des Gesundheitsamts im hier maßgeblichen Kontext einer EHEC-Infektion der Tochter des Klägers doch vorrangig dem öffentlichen Interesse gedient habe. Denn dieser Befund, möchte man den Schutz individueller (gesundheitlicher) Interessen Einzelner als zumindest nur nachrangiges Ziel der behördlichen Tätigkeit begreifen, ändert nichts daran, dass sich in der entsprechenden Akte des Gesundheitsamts Informationen über die Gesundheit des Betroffenen finden (können), die seine Privatsphäre unmittelbar betreffen.

87

Weiter führt alleine der Umstand, dass die Verwaltungsdokumente, auf die sich der geltend gemachte Anspruch auf Akteneinsicht bezieht, bereits viele Jahre alt sind und diese sich nicht mehr im „aktiven Datenbestand“ der Behörde befinden, sondern nach der Anbietung an das Archiv ausgehend von den hier einschlägigen Fristen des Einheitsaktenplans lösungsreif sein mögen, nicht dazu, dass das grundrechtlich indizierte Interesse des Klägers an der Einsicht eliminiert würde. Es liegt auf der Hand, dass auch Befundberichte, etc. aus der länger zurückliegenden Vergangenheit durchaus geeignet sind, dem Kläger auf der Grundlage einer Einsichtnahme subjektiv die Möglichkeit zu verschaffen, sein eigenes Bild über seinen Gesundheitszustand zu vervollständigen und ggf. bestimmte Themenkomplexe aus seiner Warte ein für alle Mal abzuschließen. So lag der o.g. Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts vom 20.12.2016 eine Konstellation zugrunde, in der der seit 1997 in Haft befindliche Beschwerdeführer umfassende Akteneinsicht in seine Krankenakte begehrte hatte, nachdem er den Umgang mit einer im Jahr 2007 von ihm abgegebenen Blutprobe moniert und nach Zurückverweisung der Sache durch das Bundesverfassungsgericht bereits eine Feststellung der Rechtswidrigkeit durch das zuständige Landgericht erreicht und (erst) im Nachgang dazu die umfassende Einsichtnahme in die Akte für sich beansprucht hatte.

88

c) Es versteht sich – und wurde von der Klägerseite in der mündlichen Verhandlung auch nicht in Frage gestellt –, dass im Zuge der Gewährung der begehrten Akteneinsicht die Rechte Dritter zu beachten sind. Das Landratsamt hat im hiesigen Verfahren deutlich gemacht – und dies ist dem Kläger ohnehin bereits bekannt gewesen –, dass in der beim Gesundheitsamt vorhandenen Akte, die aus Anlass der EHEC-Infektion der Tochter des Klägers angelegt wurde, schutzwürdige Informationen enthalten sind, die die Privatsphäre seiner Frau und der zwischenzeitlich volljährigen Tochter ... betreffen. Sollte der Kläger insoweit keine Vollmachten beibringen können, so führt dies dazu, die er in Ansehung der ihn betreffenden Verwaltungsdokumente im Zusammenhang mit den bei seiner Tochter ... erfolgten Untersuchungen des Gesundheitsamts ... in Bezug auf EHEC keine vollständige Einsicht erhalten kann, sondern die schutzbedürftigen Passagen in geeigneter Weise von der Akteneinsicht auszunehmen sind (z.B. durch Abdecken oder Schwärzen – vgl. BVerfG, B.v. 20.12.2016 – 2 BvR 1541/15 – juris-Rn. 26).

89

In diesem Zusammenhang ist zu erwähnen, dass freilich alleine der Umstand, dass sich aus den Verwaltungsdokumenten, in die Einsicht zu gewähren ist, die Drittbetroffenheit der Ehefrau und der Tochter ... als solcher ableiten lässt, der Einsichtnahme nicht entgegensteht. Denn dass sich sensible Daten dieser beiden Personen in dem Aktenbestand des Gesundheitsamts ... befinden, in den nun Einsicht in dem im Tenor konkretisierten Umfang zu gewähren ist, ist nicht geheimhaltungsbedürftig, sondern dem Kläger bereits bekannt und wurde im hiesigen Verfahren wiederholt dargelegt. Etwas anderes gilt selbstverständlich für weitergehende Informationen über die beiden Personen, mithin solche Daten, insbesondere gesundheitsbezogener Art, die über die bloße namentliche Benennung hinausgehen. Denn eine Vollmacht der in Rede stehenden Personen hat der Kläger – obwohl dies mit der Ladung zur mündlichen Verhandlung thematisiert worden war – bis zur Entscheidung des Gerichts nicht beigebracht.

90

d) Weitere Gründe, die gegen die Erteilung der Akteneinsicht in die den Kläger in seiner Privatsphäre berührenden Verwaltungsdokumente sprechen könnten, wurden vom Beklagten nicht geltend gemacht und sind auch sonst nicht ersichtlich.

91

aa) Insbesondere steht dem Anspruch auf Akteneinsicht im Ermessenswege – dieses ist hier vor dem Hintergrund der grundrechtlichen Implikationen wie bereits erwähnt auf Null reduziert – nicht der Einwand der Verjährung entgegen. Ein gegen eine staatliche Stelle gerichteter Anspruch auf ermessenfehlerfreie

Entscheidung bedarf zunächst einer Aktualisierung dadurch, dass der Betreffende die Behörde mit seinem Anliegen konfrontiert. Erst dann wäre nach entsprechendem Fristablauf überhaupt einer Verjährung näherzutreten, wobei in der vorliegenden Sache zudem zu berücksichtigen ist, dass die gesundheitliche Situation, die den Betreffenden zu seinem Begehren nach Akteneinsicht veranlassen mag, einem laufenden Wandel unterliegt. Dies bedarf hier keiner Vertiefung, denn selbst wenn man von der Einschlägigkeit der allgemeinen Verjährungsfrist von drei Jahren ausgehen möchte (vgl. § 195 BGB analog), so ist hier ersichtlich keine Verjährung eingetreten, nachdem sich der Kläger mit seinem aktuellen Einsichtsbegehren (erst) im Oktober 2024 an den Beklagten gewandt hat.

92

bb) Der begehrten Akteneinsicht steht schließlich nicht der Einwand der Verwirkung entgegen.

93

Für die Annahme einer Verwirkung fehlt es jedenfalls am sog. Umstandsmoment. Nach allgemeinen Rechtsgrundsätzen setzt die Verwirkung voraus, dass seit der Möglichkeit der Geltendmachung eines Rechts längere Zeit verstrichen ist (Zeitmoment) und besondere Umstände hinzutreten, die eine spätere Geltendmachung als Verstoß gegen Treu und Glauben erscheinen lassen (Umstandsmoment).

94

Richtig ist zwar, dass der Kläger mit an die Datenschutzbeauftragte des Landratsamts ... gerichtetem Schreiben vom 20.10.2024 die unverzügliche Löschung der zu seiner Person gespeicherten Daten eingefordert hat. Dass der Kläger zwei Tage später, am 22.10.2024, die streitgegenständliche Akteneinsicht beim Sachgebiet Gesundheit am Landratsamt ... beantragt hat, steht damit nicht in denklogischem Widerspruch bzw. lässt weder das eine noch das andere Begehren als missbräuchlich erscheinen. Wie bereits erwähnt und auch vom Bundesverfassungsgericht aufgegriffen, kann eine Akteneinsicht nicht zuletzt dazu dienen, sich über Umfang, Art und Alter der Aktenbestandteile Klarheit zu verschaffen, um sodann einen etwaigen Anspruch auf Löschung oder Berichtigung von Daten zielgerichtet(er) verfolgen zu können.

95

Ferner führt der Umstand, dass der Kläger offenbar bereits in der Vergangenheit – bis hinein in das Jahr 2005 – mit drei unterschiedlichen Bevollmächtigten den Versuch unternommen hat, Akteneinsicht zu erhalten, diese Versuche erfolglos geblieben sind und in der Folgezeit der Rechtsweg nicht beschritten worden war, nicht zu einer Verwirkung des Akteneinsichtsrechts. Es ist nämlich nicht erkennbar, dass der Kläger gegenüber der Behörde in irgendeiner Weise valide signalisiert hätte, er werde nach der damaligen endgültig abschlägigen Entscheidung bezüglich seines Begehrens nach Akteneinsicht die Sache endgültig bzw. auf Dauer auf sich beruhen lassen, so dass die Behörde davon hätte ausgehen dürfen, mit einem Antrag auf Akteneinsicht durch den Kläger in die streitgegenständlichen Verwaltungsdokumente nicht mehr konfrontiert zu werden. Der reine Zeitablauf genügt insofern nicht, wobei auch in diesem Kontext zu beachten ist, dass die gesundheitliche Situation des Betreffenden einem fortlaufenden Wandel unterliegt und eine gesundheitliche Thematik über die Zeit an Relevanz verlieren kann, um dann ggf. – und sei es objektiv oder auch nur aus der subjektiven Warte des Betreffenden – nach einiger Zeit wieder virulent zu werden.

96

3. Die Kostenentscheidung beruht auf § 154 Abs. 1 VwGO. Die Entscheidung zur vorläufigen Vollstreckbarkeit folgt aus § 167 VwGO i.V.m. §§ 708 ff. ZPO.