

Titel:

Zur Förderung für private Maßnahmen in Rahmen der Dorferneuerung

Normenketten:

BayHO Art. 23

BHO § 44

GG Art. 3, Art. 20 Abs. 3

Leitsätze:

1. Für den Bereich der leistungsgewährenden Verwaltung ist anerkannt, dass ein allgemeiner Gesetzesvorbehalt nicht notwendig ist. Die Exekutive ist grundsätzlich frei, Regelungen über Zuwendungsempfänger, Zuwendungsobjekte, Zuwendungsverfahren und Zuwendungsumfang zu treffen. (Rn. 28) (redaktioneller Leitsatz)
2. Die im Bereich der leistungsgewährenden Verwaltung erlassenen Richtlinien sind für die Verwaltung bindend und entfalten deshalb in Form der Selbstbindung Außenwirkung über den Gleichheitssatz nach Art. 3 GG und das im Rechtsstaatsprinzip in Art. 20 Abs. 3 GG verankerte Gebot des Vertrauenschutzes. (Rn. 28) (redaktioneller Leitsatz)
3. Eine Förderbewilligung darf nicht erteilen, wenn mit der Durchführung des Vorhabens bereits begonnen wurde und auch kein vorzeitiger Baubeginn genehmigt worden ist. (Rn. 32) (redaktioneller Leitsatz)
4. Aus den Dorferneuerungsrichtlinie ergibt sich, dass das Vorliegen eines Dorferneuerungsplans eine wesentliche Fördervoraussetzung darstellt. (Rn. 45) (redaktioneller Leitsatz)

Schlagworte:

vorzeitiger Maßnahmenbeginn, Fehlen einer wesentlichen Fördervoraussetzung (hier Dorferneuerungsplan), Subventionsrecht, Dorferneuerungsplan, Gleichbehandlungsgrundsatz

Fundstelle:

BeckRS 2022, 43498

Tenor

1. Die Klagen werden abgewiesen.
2. Die Kläger tragen die Kosten des Verfahrens als Gesamt-schuldner.
3. Die Kostenentscheidung ist vorläufig vollstreckbar. Die Kläger dürfen die Vollstreckung durch den Beklagten durch Sicherheitsleistung oder Hinterlegung in Höhe von 110 v.H. des vollstreckbaren Betrages abwenden, wenn nicht der Beklagte vor der Vollstreckung Sicherheit in Höhe von 110 v.H. des zu vollstreckenden Betrages leistet.

Tatbestand

1

Die Kläger begehrten für die Renovierung ihres denkmalgeschützten Gebäudes eine Förderung für private Maßnahmen im Rahmen des Flurbereinigungsverfahrens und der Dorferneuerung.

2

Sie sind Eigentümer des Anwesens ... in P... und beabsichtigten, das denkmalgeschützte Gebäude zu einem 5-Familienwohnhaus umbauen. Sie stellten hierfür beim Amt für Ländliche Entwicklung ... – ALE ... – , ..., mit E-Mail vom 04.05.2021 unter Verwendung des hierfür vorgesehenen Formblattes einen Förderantrag (Bl. 6 ff. Beakte) nach den Dorferneuerungsrichtlinien des Bayerischen Staatsministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten in der jeweils geltenden Fassung. Der Antrag ist ohne Datum unterschrieben. Die baurechtliche Genehmigung sei am 27.05.2020 erfolgt. Laut Kostenschätzung betrage der voraussichtliche Aufwand 783.000,00 EUR (vgl. dazu auch Kostenaufstellung Bl. 26 Beakte). An Förderungen (Zuschuss und Darlehen) sind angegeben: KfW, energieeffizientes Sanieren in Höhe von 550.000,00 EUR (Darlehen) und Bayerische Stiftung Denkmalschutz in Höhe von 96.000,00 EUR.

3

Als Baubeginn war der 15.05.2021 genannt.

4

Das ALE ... antwortete mit Schreiben vom 12.05.2021 (Bl. 12 Beakte), dass den Klägern aufgrund fehlender Fördergrundlagen leider nicht weitergeholfen werden könne. Bei dem Flurbereinigungsverfahren in P... handele es sich um ein 1979 angeordnetes Verfahren, in dem keine Dorferneuerung laufe. Es lägen keine Dorferneuerungsplanungen und kein Fördergebiet für Privatmaßnahmen vor.

5

Gegen das o.g. Schreiben vom 12.05.2021 legten die Kläger mit Schreiben vom 07.06.2022, eingegangen beim ALE ... am 09.06.2021, Widerspruch ein (Bl. 42 Beakte). Mit E-Mail vom 18.06.2021 erklärten sie, dass der Flurbereinigungsbeschluss aus dem Jahr 1979 bis heute gelte. Daraus sei ein Verfahren der Dorferneuerung ableitbar. Aufgrund der damaligen Umstände sei es nicht zu einer Aufstellung von Förderprojekten für Dorferneuerungsmaßnahmen gekommen. Doch diese Konstellation schließe die Förderung von einzelbetrieblichen Maßnahmen nicht aus, weil das Verfahren angeordnet sei, bis zum heutigen Tag laufe und nicht abgeschlossen sei. Auch seien ihrem Kenntnisstand nach in Verfahren von Nachbargemeinden aus der „...“ solche privaten Maßnahmen gefördert worden. Das Recht in diesen Verfahren werde wohl kein anderes sein als das in der Gemeinde P... Das ALE ... lehnte mit Widerspruchsbescheid vom 10.01.2022 den Widerspruch ab (Bl. 51 ff. Beakte).

6

Zur Begründung ist ausgeführt, dass am 29.06.1979 das Gruppenflurbereinigungsverfahren ... Süd nach §§ 1, 4, 37 FlurbG von der Flurbereinigungsdirektion ... angeordnet worden sei. Dazu habe auch das Flurbereinigungsverfahren P... gehört. Bereits in den ersten Richtlinien für die Förderung der Dorferneuerung zur integralen Verbesserung der Agrarstruktur – Dorferneuerungsrichtlinien DorfErnR – Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 14. März 1978, Nr. N 5- 5630/700 sei unter Punkt 2.3.5 das Vorliegen eines Dorferneuerungsplanes als Fördervoraussetzung für die Förderung von Einzelmaßnahmen genannt.

„Es muss ein Dorferneuerungsplan vorliegen, der in Karte und Text über die strukturellen und funktionalen Verhältnisse Aufschluss gibt sowie die notwendigen und wünschenswerten Maßnahmen der Dorferneuerung aufzeigt“.

7

Ein Dorferneuerungsplan sei für P... nie aufgestellt worden. Bei der zuständigen Flurbereinigungsdirektion in ... habe die Gemeinde keinen entsprechenden Antrag gestellt. Auch in den späteren Jahren sei von der Kommune keine umfassende Dorferneuerung beantragt worden. Ein Dorferneuerungsplan für P... sei jedoch Voraussetzung für die Förderfähigkeit öffentlicher wie privater Maßnahmen. Diese Fördervoraussetzung gelte in allen Dorferneuerungsrichtlinien bis heute, so auch gemäß DorfR vom 29.03.2019, Nr. 4.5 und Nr. 7.6.

8

Ausweislich der Akten wurde der Widerspruchbescheid am 10.01.2022 zur Post gegeben.

9

Laut einem Aktenvermerk des Beklagten vom 10.01.2022 sei anlässlich eines Außendienstes am 05.01.2022 in P... festgestellt worden, dass die Sanierungsarbeiten am streitgegenständlichen Anwesen der Kläger an der Außenfassade abgeschlossen gewesen seien und derzeit Arbeiten zum Innenausbau durchgeführt würden. Auf die dem Aktenvermerk beiliegenden Fotos wird Bezug genommen.

10

Gegen den Widerspruchbescheid vom 10.01.2022 erhoben die Kläger mit Schriftsatz vom 06.02.2022, eingegangen beim Bayerischen Verwaltungsgericht Bayreuth am 08.02.2022 Klage. Sie beantragen zuletzt,

Der Beklagte wird unter Aufhebung des Bescheids vom 12.05.2021 in der Gestalt des Widerspruchsbeschiedes vom 10.01.2021 verpflichtet, den Antrag der Kläger für die Renovierung und Sanierung des denkmalgeschützten Gebäudes, ... in P..., nach Maßgabe der Entscheidungsgründe des Gerichts neu zu verbescheiden.

11

Sie erklären mit Schriftsatz vom 17.03.2022, dass es sich bei der begehrten Förderung um ein Darlehen und nicht um einen Zuschuss handele. Dass es im Rahmen des Flurbereinigungsverfahrens nicht zur Aufstellung von Förderprojekten für Dorferneuerungsmaßnahmen gekommen sei, schließe ihres Erachtens die Förderung einzelner Maßnahmen nicht aus, weil das Verfahren angeordnet und auch noch nicht abgeschlossen worden sei. Die Aufstellung eines Programms sei ihrer Meinung nach nur dann erforderlich, wenn öffentliche Maßnahmen geplant seien. Bei einzelbetrieblichen Maßnahmen sei eine Förderung im Rahmen einer Einzelfallentscheidung möglich. In den Nachbargemeinden seien solche privaten Maßnahmen gefördert worden. Sie hätten sich entschieden, das ortsbildprägende Anwesen herzurichten, nachdem es lange leer gestanden habe und als Schandfleck bezeichnet worden sei. Betriebswirtschaftlich sei die Entscheidung nicht mehr zu begründen.

12

Der Beklagte beantragt mit Schriftsatz vom 02.05.2022,

die Klage abzuweisen.

13

Zur Begründung verweist er auf die Ausführungen im Widerspruchsbescheid. Ergänzend wird ausgeführt, dass gemäß Nr. 4.5 DorfR 2019 Maßnahmen nur förderfähig seien, „wenn sie mit den Inhalten der Planungen zur Dorferneuerung (vgl. Nr. 7.6) im Einklang stehen, ihre Förderung vom Zuwendungsempfänger beim Amt für Ländliche Entwicklung schriftlich oder elektronisch beantragt wurde und sie vor ihrem Beginn vom Amt für Ländliche Entwicklung fachlich und finanziell genehmigt wurden oder dieses einem vorzeitigen Maßnahmenbeginn zugestimmt hat (vgl. Nr. 6.2 FinR-LE)“. Diese Fördervoraussetzungen seien vorliegend nicht erfüllt. Die Kläger hätten mit dem Bauvorhaben ohne die Zustimmung des Amtes für Ländliche Entwicklung bereits begonnen. Soweit die Kläger in ihrer Klagebegründung auf geförderte Maßnahmen in Nachbargemeinden verwiesen, verhelfe dies nicht zum Erfolg. Diese geförderten Maßnahmen stünden in keinem Zusammenhang mit dem klägerischen Begehr und wiesen auch keine Parallelen auf. Im Gegensatz zur Gemeinde P..., in der es keine Planungen zur Dorferneuerung gegeben habe und gebe, sei das Verfahren zur Dorferneuerung in Z..., das die Ortsteile ... und ... umfasse, im Jahr 1982 als kombiniertes Dorf- und Flurneuordnungsverfahren eingeleitet worden. Auch der Markt Pr... habe die Durchführung einer umfassenden Dorferneuerung bei der damaligen Direktion für Ländliche Entwicklung ... 1982 beantragt, diese sei im selben Jahr angeordnet worden. Es hätten Vorbereitungsplanungen, Bürgerbeteiligung und schließlich die Erarbeitung des Dorferneuerungsplanes mit den beabsichtigten öffentlichen und privaten Maßnahmen (1996 – 1998) stattgefunden. Die von der Teilnehmergemeinschaft Z... und der Gemeinde beschlossene Dorferneuerungsplanung sei Grundlage für die Beantragung, Umsetzung und Finanzierung aller Vorhaben, insbesondere auch der von privaten Eigentümern gewesen. Darüber hinaus habe das ALE ... bei der Ablehnung des Förderantrages ermessensfehlerfrei gehandelt. Das ALE ... habe dabei die Grundsätze der Bayerischen Haushaltsoordnung (BayHO), insbesondere der Art. 44 i.V.m. Art. 23 BayHO und die hierzu ergangenen Verwaltungsvorschriften beachtet. So sei es weder unbillig noch unverhältnismäßig, den Förderantrag abzulehnen. Abschließend wurde daraufhin gewiesen, dass eine Förderung ohne Rechtsanspruch im Rahmen der verfügbaren Haushaltsmittel erfolge.

14

Als Anlagen wurden die Richtlinien für die Förderung der Dorferneuerung zur integralen Verbesserung der Agrarstruktur (Dorferneuerungsrichtlinien – DorfErnR – [Bekanntmachung vom 14.03.1978, Nr. N 5 – 5630/700 im Amtsblatt des Bayerischen Staatsministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 03.05.1978]), die Dorferneuerungsrichtlinien zum Vollzug des Bayerischen Dorfentwicklungsprogramms – DorfR –, [Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 29.03.2019 in Bayerischen Ministerialblatt vom 17.04.2019]) vorgelegt, sowie die Begründung zum Flurbereinigungsbeschluss.

15

Mit Hinweisschreiben vom 19.05.2022 erläuterte die Berichterstatterin den Klägern die vorläufige Rechtsauffassung, dass voraussichtlich eine Rechtsgrundlage für die Förderung fehle, da es offenbar keinen von der Teilnehmergesellschaft erstellten Dorferneuerungsplan nach der DorfR gebe.

16

Die Kläger erklärten im Schriftsatz vom 12.06.2022, dass sich das gerichtliche Schreiben ausschließlich auf die DorfR beziehe. Richtlinien hätten allerdings keinen Gesetzescharakter. Deshalb sei es ohne Interesse, ob ein Dorferneuerungsplan aufgestellt worden sei. Als Fördervoraussetzung sei im Gesetz kein laufendes Dorferneuerungsprogramm genannt, was bedeute, dass im Umkehrschluss eine solche Einzelmaßnahme auch ohne Dorferneuerungsprogramm förderfähig sei. Aufgrund der damaligen Umstände sei es in ihrer Gemeinde P... nicht zur Aufstellung von Förderprojekten für Dorferneuerungsmaßnahmen gekommen. Doch schließe dies die Förderung von Einzelmaßnahmen nicht aus, weil das Flurbereinigungsverfahren noch offen sei.

17

Sie wiederholten im Schriftsatz vom 10.07.2022 ihre Rechtsauffassung, dass dem Gesetzeswortlaut nach eine Förderung von Einzelmaßnahmen ohne weiteres möglich sei.

18

Gegen den nach vorheriger Anhörung ergangenen, die Klagen abweisenden Gerichtsbescheid vom 18.07.2022, zugestellt jeweils am 25.07.2022, beantragten die Kläger mit Schriftsatz vom 09.08.2022 die Durchführung einer mündlichen Verhandlung.

19

Mit Schriftsatz vom 12.08.2022 wurde der Termin zur mündlichen Verhandlung auf dem 16.09.2022 bestimmt und zur Übertragung der Entscheidung auf die Berichterstatterin als Einzelrichterin angehört.

20

Mit Beschluss 08.09.2022 wurde der Rechtsstreit der Berichterstatterin zu Entscheidung als Einzelrichterin übertragen.

21

In der mündlichen Verhandlung erklärte der allein anwesende Kläger zu 1) u.a., dass sie als Förderungen 80.000 EUR Zuschuss von der Regierung von ... aus dem Programm „Innen statt Außen“, 16.000 EUR Zuschuss vom Denkmalschutz und 550.000 EUR KfW-Darlehen mit einem Zinssatz von 0,7%, zuzüglich eines Tilgungszuschusses von 25% (dies entspräche etwa 125.000 EUR) erhalten hätten; ein Bankdarlehen hätten sie zu diesem Zeitpunkt gegen einen Zinssatz von (nur) 0,44% erhalten können. Darüber hinaus hätten die Mieter ihm nunmehr erklärt, dass sie sich im Wohnhaus sehr wohl fühlten.

22

Wegen der weiteren Einzelheiten des Sach- und Streitstands wird auf die Gerichts- und die beigezogenen Behördenakten sowie auf die Niederschrift über die mündliche Verhandlung Bezug genommen, § 117 Abs. 3 Satz 2 VwGO.

Entscheidungsgründe

23

1. Die als Versagungsgegenklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO) zulässige Klage hat keinen Erfolg.

24

Die Ablehnung der beantragten Leistung durch den Beklagten mit Bescheid vom 12.05.2021 in Gestalt des Widerspruchsbescheides vom 10.01.2022 ist rechtmäßig und verletzt die Kläger nicht in ihren Rechten (§ 113 Abs. 5 VwGO). Das Schreiben vom 12.05.2021 wird dabei als eine ablehnende Entscheidung im Sinne von Art. 35 BayVwVfG und damit als Verwaltungsakt angesehen.

25

2. Der streitgegenständliche, die Förderung ablehnende Bescheid beruht rechtsfehlerfrei auf der zugrundeliegenden Haushaltsordnung des Freistaates Bayern (BayHO) sowie den einschlägigen Förderrichtlinien, hier der Dorferneuerungsrichtlinie zum Vollzug des Bayerischen Dorfentwicklungsprogramms – DorfR – (Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten vom 29.03.2019, Az. E2-7516-1/497, BayMBI. 2019 Nr. 140) vom 17.04.2019 bzw. der DorfR 2022 vom 30.11.2021 (Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Forsten, Az. E2-7516-1/713). Ein Anspruch der Kläger auf die begehrte Förderung ist insbesondere aus Gründen des Gleichbehandlungsgrundsatzes nicht gegeben.

26

Bei Zuwendungen der vorliegenden Art handelt es sich um freiwillige Maßnahmen des Freistaates Bayern.

27

a) Bei der Gewährung einer finanziellen Zuwendung handelt es sich rechtlich um eine Subvention im Sinne der Definition in Art. 23 der Haushaltsgesetzordnung des Freistaates Bayern (BayHO). Danach dürfen Ausgaben für Leistungen an Stellen außerhalb der Staatsverwaltung (Zuwendungen) nur veranschlagt werden, wenn der Staat an der Erfüllung durch solche Stellen ein erhebliches Interesse hat, das ohne die Zuwendungen nicht oder nicht im notwendigen Umfang befriedigt werden kann. Es handelt sich bei Subventionen, wie hier bei der Gewährung der beantragten Zuwendung um eine reine Leistungsverwaltung ohne Eingriffe in Rechtspositionen Privater. Gesetzesfrei gewährte Fördermittel haben grundsätzlich ihre Legitimationsgrundlage in der jeweiligen Haushaltsgesetzordnung in Verbindung mit dem jeweils geltenden – als Gesetz beschlossenen – Haushaltsgesetz, in welchem Einzelplan, Kapitel und Titel die konkret bezeichneten Zuwendungen ausgewiesen sind. Im Übrigen ergeben sich Einzelheiten zum Antragsverfahren, den Bewilligungsvoraussetzungen, Finanzierungsarten und Höhe sowie Rückabwicklung der Förderung aus den Verwaltungsvorschriften zu § 44 BayHO im Allgemeinen und den fachspezifischen Förderrichtlinien im Besonderen.

28

Das Fehlen einer gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage für die Gewährung einer Förderung macht diese deshalb nicht rechtswidrig. Insbesondere für den Bereich der leistungsgewährenden Verwaltung ist anerkannt, dass ein allgemeiner Gesetzesvorbehalt (d.h. eine gesetzliche Regelung) nicht notwendig ist. Die Exekutive ist grundsätzlich frei, Regelungen über Zuwendungsempfänger, Zuwendungsobjekte, Zuwendungsverfahren und Zuwendungsumfang zu treffen (vgl. BVerwG, U.v. 26.04.1979 – 3 C 111/79 – in juris, NJW 1979, S. 2059; BVerwG, U.v. 27.03.1982, BVerwGE 90, 112). Dies geschieht üblicherweise durch Richtlinien. Dabei handelt es sich nicht um nach außen wirkende und anspruchsgrundende Rechtsnormen, sondern um verwaltungsinterne Weisungen oder Verwaltungsvorschriften. Den Gerichten ist es verwehrt, die Bewilligungspraxis durch eine eigenständige Auslegung der jeweiligen Richtlinien selbst zu bestimmen. Sie haben vielmehr die Richtlinien als Willenserklärung des Richtliniengabers unter Berücksichtigung dessen wirklichen Willens und der tatsächlichen Handhabung (Bewilligungspraxis) auszulegen und anzuwenden (vgl. BVerwG, U.v. vom 19.09.2000, BVerwGE 112, 63/67; OVG Lüneburg, U.v. vom 21.02.2006 – 10 LB 45/03 – Rn. 31, juris). Allerdings sind diese Richtlinien bindend für die Verwaltung und entfalten deshalb in Form der Selbstbindung Außenwirkung über den Gleichheitssatz nach Art. 3 des Grundgesetzes (GG) und das im Rechtsstaatsprinzip in Art. 20 Abs. 3 GG verankerte Gebot des Vertrauensschutzes (vgl. BVerwG, U.v. vom 08.04.1997, BVerwGE 104, 220/221). Der Antragsteller hat so (lediglich) Anspruch darauf, nach einem aufgestellten Verteilungsprogramm willkürlich und im Rahmen des Gleichbehandlungsgrundsatzes behandelt zu werden (vgl. (VG Augsburg, U.v. 17.12.2012 – Au 3 K 12.1382 –, BeckRS 2013, 46525 Rn. 35, 36, beck-online)).

29

Hierbei hat sich die durch die Gerichte durchzuführende Überprüfung nur darauf zu beschränken, ob aufgrund der angewandten Vorschriften überhaupt eine Verteilung öffentlicher Mittel zulässig ist und, soweit dies der Fall ist, ob eine Verletzung des Gleichheitssatzes vorliegt und der Rahmen, der durch die Zweckbestimmung des Gesetzes und der Förderrichtlinie gezogen ist, missachtet wurde (BVerwG, U.v. 26.04.1979 – 3 C 111/79 a.a.O.).

30

Im Umkehrschluss ergibt sich, dass grundsätzlich keinen Förderanspruch ohne eine entsprechende Förderrichtlinie gibt.

31

Letztlich reduziert sich daher die Überprüfungsmöglichkeit des Gerichtes auf die Frage, ob der Gleichheitssatz verletzt ist und der Klagepartei Fördermittel in einer Art. 3 Abs. 1 Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland – GG – verletzenden Weise vorenthalten worden.

32

b) Darüber hinaus ist als allgemeiner Grundsatz zu beachten, dass keine Förderbewilligung ergehen darf, wenn mit der Durchführung des Vorhabens bereits begonnen wurde und auch kein vorzeitiger Baubeginn genehmigt worden ist. Nr. 1.3 der VV zu Art. 44 BayHO führt konkret dazu aus:

33

1.3 Zuwendungen zur Projektförderung dürfen nur für solche Vorhaben bewilligt werden, die noch nicht begonnen worden sind. Die Bewilligungsbehörde kann im Einzelfall allein und das zuständige Staatsministerium für einzelne Förderbereiche im Einvernehmen mit dem Staatsministerium der Finanzen Ausnahmen zustimmen.

34

1.3.1 Als Vorhabenbeginn ist grundsätzlich der Abschluss eines der Ausführung zuzurechnenden Lieferungs- oder Leistungsvertrages zu werten. Bei Baumaßnahmen gelten Planung, Baugrunduntersuchungen, Grunderwerb und Herrichten des Grundstücks (z.B. Gebäudeabbruch, Planieren) nicht als Beginn des Vorhabens, es sei denn, sie sind alleiniger Zweck der Zuwendung.

35

Zusätzlich ist in der DorfR v. 29.03.2019 und der DorfR 2022 v. 30.11.2022 ausdrücklich eine Bewilligung nach einem bereits erfolgten Baubeginn ausgeschlossen. Ziffer 4.5 der DorfR v. 29.03.2019 als auch der DorfR 2022 lauten wie folgt:

„4.5 Maßnahmen sind nur zuwendungsfähig, wenn

- sie mit den Inhalten der Planungen zur Dorferneuerung (vgl. Nr. 7.6) im Einklang stehen,
- ihre Förderung vom Zuwendungsempfänger beim Amt für Ländliche Entwicklung schriftlich beantragt wurde und
- sie vor ihrem Beginn vom Amt für Ländliche Entwicklung fachlich und finanziell genehmigt wurden oder dieses einem vorzeitigen Maßnahmehbeginn zugestimmt hat (vgl. Nr. 6.2 FinRLE) oder
- bei Maßnahmen nach den Nrn. 2.11 bis 2.13 der Anlage vor ihrem Beginn vom Amt für Ländliche Entwicklung Zuwendungen dafür bewilligt wurden oder das Amt für Ländliche Entwicklung einem vorzeitigen Maßnahmehbeginn zugestimmt hat.“

36

Bei einem Maßnahmenbeginn vor Erteilung des Zuwendungsbescheids (oder der Zustimmung zum vorzeitigen Beginn) ist der Beklagte damit grundsätzlich verpflichtet, einen Förderantrag abzulehnen.

37

Unter Beachtung der o.g. Grundsätze ist die Ablehnung der beantragten Förderung, ungeachtet der Frage, ob die Förderung gemäß Nr. 4.5 DorfR 2019 schriftlich beantragt worden ist, durch den Beklagten nicht zu beanstanden.

38

Es ist auch kein Verstoß gegen europarechtliche Beihilfevorschriften vorgetragen oder sonst erkennbar.

39

2.1 a) Der begehrten Förderung für den Umbau/Renovierung eines denkmalgeschützen Gebäudes steht (selbst im Fall eines möglichen Anspruchs auf die begehrte Förderung, der hier nicht gegeben ist, siehe unten Nr. 2.2) bereits entgegen, dass die Kläger die zu fördernde Maßnahme nicht nur bereits begonnen, sondern inzwischen längst abgeschlossen haben. Nachträglich ist es dem Beklagten ohnehin verwehrt, eine Förderung für eine Maßnahme zu gewähren. Die ablehnende Entscheidung ist deshalb nicht zu beanstanden.

40

Dabei kann es dahinstehen, ob die Baumaßnahme schon vor dem Antrag auf Förderung vom 04.05.2021 begonnen wurde, wie die Bild-Dokumentation vom 05.01.2022 zum Aktenvermerk vom 10.02.2022 vermuten lassen könnte. Da als Maßnahmenbeginn der Abschluss eines der Ausführung zuzurechnenden Lieferungs- oder Leistungsvertrages, konkret hier die Unterzeichnung bzw. Vergabe des ersten Auftrags, gilt, und Anfang dieses Jahres die bauliche Maßnahme nahezu abgeschlossen war, könnte letzteres den Schluss zulassen, dass die Vergabe des ersten Auftrags vor dem Förderantrag bereits längst erfolgt sein müsste.

41

An der Tatsache, dass – nachdem das Gebäude nach den Angaben in der mündlichen Verhandlung inzwischen vermietet ist – die Baumaßnahme bereits längst abgeschlossen ist – und allein deshalb bereits keine Förderung mehr in Frage kommt, vermag auch der im Förderantrag vom 04.05.2021 angekündigte Baubeginn zum 15.05.2021 oder der in der mündlichen Verhandlung angegebene Termin des Baubeginns im Juni 2021 nichts zu ändern.

42

b) Nur ergänzend wird darauf hingewiesen, dass auch – unabhängig von der Einlassung des Beklagten in der mündlichen Verhandlung, dass nach ministerieller Weisung kein vorzeitiger Maßnahmenbeginn mehr genehmigt werden dürfen – keine Genehmigung eines vorzeitigen Maßnahmenbeginns nach Nr. 1.3 der VV zu Art. 44 BayHO vorläge. Nur ein solcher hätte eine nachträgliche Bewilligung von Fördermitteln noch ermöglicht.

43

Anhaltspunkte für die Annahme, dass der Beklagte anderweitige Förderanträge trotz Fehlens sowohl eines vorzeitigen Baubeginns als auch einer Förderbewilligung vor Baubeginn in aller Regel bewilligt und nur die Kläger davon ausgenommen hat, weshalb die Kläger aus Gründen des Gleichbehandlungsgrundsatzes einen Anspruch auf Förderung ableiten könnten, haben sich nicht ergeben.

44

2.2 Da auch sonst eine wesentliche Fördervoraussetzung nach der DorfR, insbesondere ein Dorferneuerungsplan, nicht vorliegt, ist die ablehnende Entscheidung des Beklagten nicht zu beanstanden und der Beklagte kann aus diesem Grund auch nicht verpflichtet werden, seine Entscheidung eine Förderung zu gewähren, neu zu überdenken.

45

Dass das Vorliegen eines Dorferneuerungsplanes eine wesentliche Fördervoraussetzung darstellt, ergibt sich aus den jeweiligen Dorferneuerungsrichtlinien, an die der Beklagte gebunden ist und die nach den Angaben des Beklagten seine Förderpraxis auch entscheidend prägt (siehe unten Nr. 2.3).

46

a) Bereits nach Ziffer 2.3.5 der DorfErnR vom 14.03.1978 (unter Ziffer 2.3. „Fördervoraussetzungen“) war das Vorliegen eines Dorferneuerungsplanes Voraussetzung für eine Förderung. Darin heißt es unmissverständlich:

„Maßnahmen werden nur gefördert, wenn sie in ihrer Gesamtheit eine umfassende Dorferneuerung erwarten lassen. Diese ist in der Regel gegeben, wenn hinreichende Maßnahmen nach 2.1.1, 2.1.3, 2.1.5 und 2.1.7 durchgeführt werden.“

Es muß ein Dorferneuerungsplan (vgl. 5.5) vorliegen, der in Karte und Text über die strukturellen und funktionalen Verhältnisse Aufschluß gibt sowie die notwendigen und wünschenswerten Maßnahmen der Dorferneuerung aufzeigt. ...“

47

b) Auch gemäß Ziffer 4.5 den Dorferneuerungsrichtlinien zum Vollzug des Bayerischen Dorfentwicklungsprogramms (DorfR) vom 29.03.2019 und 30.11.2021 sind

„Maßnahmen ... nur zuwendungsfähig, wenn

- sie mit den Inhalten der Planungen zur Dorferneuerung (vgl. Nr. 7.6) im Einklang stehen, ... „Damit ist deutlich, dass Fördervoraussetzung nach den jeweiligen Dorferneuerungsrichtlinien die Existenz von „Planungen zur Dorferneuerung“ ist. Die jeweiligen Ziffern 7.6 DorfR vom 29.03.2019 und 30.11.2021 lauten wie folgt:

„7.6 Planungen zur Dorferneuerung

7.6.1 Teilnehmergemeinschaft und Gemeinde stellen auf der Grundlage der Ergebnisse der Projektvorbereitung und ggf. weiterer Erhebungen und Planungen unter Beteiligung der Bürgerinnen und Bürger sowie der berührten Behörden und sonstigen Träger öffentlicher Belange den Dorferneuerungsplan auf.

7.6.2 Der Dorferneuerungsplan soll die Entwicklungsziele für das Dorf bzw. die Gemeinde zu einer umfassenden und nachhaltigen Handlungsstrategie zusammenführen; er soll je nach Erfordernis umfassen

- ortsräumliche Planungen mit Aussagen über Möglichkeiten der Innenentwicklung,
- Planungen zur Grünordnung und Dorfökologie,
- bei Bedarf weitere themen- bzw. objektbezogene Fachplanungen und -gutachten (z.B. Vitalitäts-Check, Innenentwicklungskonzepte, Energiekonzepte oder Fachplanungen zu denkmalpflegerischen, wirtschaftlichen, land- und hauswirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Fragen),
- die beabsichtigten bzw. wünschenswerten Maßnahmen sowie
- die anzustrebenden bodenordnerischen Maßnahmen.

7.6.3 Der Dorferneuerungsplan soll auch Aussagen darüber enthalten, ob es erforderlich ist, dass die Gemeinde Bauleitpläne aufstellt, ändert oder ergänzt; er kann damit auch Grundlage für die gemeindliche Bauleitplanung sein. Teilnehmergemeinschaft und Gemeinde erfüllen so die Verpflichtung, ihre das Gemeindegebiet betreffenden Absichten möglichst frühzeitig aufeinander abzustimmen (vgl. § 188 Abs. 2 BauGB).

7.6.4 Die Teilnehmergemeinschaft wählt im Einvernehmen mit der Gemeinde und dem Amt für Ländliche Entwicklung die Maßnahmen aus, die im Rahmen der Dorferneuerung ausgeführt werden sollen. Die Maßnahmen sind mit den Vorhaben anderer öffentlicher und privater Träger abzustimmen. Sie veranlasst ggf. die planrechtliche Behandlung der Dorferneuerungsmaßnahmen durch das Amt für Ländliche Entwicklung und nimmt diese – soweit erforderlich – in den Plan über die gemeinschaftlichen und öffentlichen Anlagen (vgl. § 41 FlurbG) und in den Plan nach § 58 FlurbG auf.

7.6.5 Bei Vorhaben nach Nr. 4.4 legt das Amt für Ländliche Entwicklung den Umfang der erforderlichen Planungen bedarfsgerecht fest.

48

Im vorliegenden Fall fehlt es an einem nach Ziffer 7.6 der jeweiligen DorfR von der Teilnehmergemeinschaft und Gemeinde erstellten Dorferneuerungsplan. Die Teilnehmergemeinschaft und Gemeinde haben nach den Angaben des Beklagten in der maßgeblichen Gemeinde P... keinen Dorferneuerungsplan aufgestellt. Es besteht kein Anlass, an den diesbezüglichen Angaben des Beklagten zu zweifeln. Auch die Kläger räumten das Fehlen eines Dorferneuerungsplanes ein und vermochten deshalb keine entsprechenden Planungen für eine Dorferneuerung vorzulegen, unter die die Sanierung ihres Gebäudes fallen könnte.

49

Damit aber fehlt eine maßgebliche Fördervoraussetzung nach der oben genannten Ziffer 4.5 DorfR und das Vorhaben der Kläger ist nach dieser Richtlinie nicht förderfähig.

50

2.3 Auch aus der Förderpraxis des Beklagten lässt sich kein Förderanspruch zugunsten der Kläger ableiten.

51

Anhaltspunkte für eine Förderpraxis des Beklagten dahingehend, dass dieser allgemein Einzelmaßnahmen ohne das Vorhandensein eines entsprechenden Dorferneuerungsplanes gefördert hat bzw. fördert, und sich daraus ein Anspruch aus Gründen des Gleichbehandlungsgrundsatzes ergeben könnte, sind nicht ersichtlich.

52

Zu den von den Klägern in Bezug genommenen Förderungen privater Maßnahmen „in Nachbargemeinden“ hat der Beklagte ausführlich Stellung genommen und erklärt, dass in der Gemeinde Z... mit den Ortsteilen ... und ... von der Teilnehmergemeinschaft in den Jahren 1996 bis 1998 Dorferneuerungspläne mit Vorhaben von privaten Eigentümern erstellt worden seien. Die von der Teilnehmergemeinschaft Z... und der Gemeinde beschlossene Dorferneuerungsplanung sei Grundlage für die Beantragung, Umsetzung und Finanzierung aller Vorhaben, auch der von privaten Eigentümern gewesen. Das Gericht sieht keinen Anlass, an den Einlassungen des Beklagten zu zweifeln. Damit ist auch das Vorbringen des Klägers zu 1 in der mündlichen Verhandlung, worin er auf ein gefördertes Einzelvorhaben in der Nachbargemeinde ... hingewiesen hat, ausreichend beantwortet.

53

Die Kläger haben darüber hinaus keine Fördermaßnahme aufgezeigt, die entgegen der Richtlinien ohne das Vorliegen eines Dorferneuerungsplanes vorgenommen worden wäre. Damit können die Kläger aufgrund etwaiger Förderungen privater Maßnahmen in der genannten Gemeinde Z... keinen Anspruch auf Gleichbehandlung in Gemeinde P... ableiten.

54

Im Übrigen wies der Beklagte allgemein darauf hin, dass eine abweichende Gemeinsame Bekanntmachung vom 10.06.1978 gegolten habe, wonach – im Rahmen von öffentlichen Baumaßnahmen – durchaus eine Förderung von privaten Einzelmaßnahmen, allerdings nur in Abstimmung mit allen Beteiligten, möglich gewesen sei, ohne dass es eines Dorferneuerungsplanes bedurft habe. Diese sei allerdings 1986 außer Kraft getreten. Eine darauf gestützte Bewilligung sei deshalb nicht mehr möglich. Es sei deshalb aber auch nicht auszuschließen, dass eine Förderung ohne Dorferneuerungsplan aus alten Zeiten existiere.

55

2.4 Soweit die Kläger darauf verweisen, dass die rechtlichen Voraussetzungen nach §§ 1, 4 und 37 FlurbG in allen Verfahren gleich seien, und als Fördervoraussetzung für Einzelmaßnahmen im Gesetz kein Dorferneuerungsplan genannt sei, erkennen sie, dass originäre Aufgabe und Zweck des FlurbG die Neuordnung ländlichen Grundbesitzes (§ 1 FlurbG) ist und damit die Rechtsgrundlage u.a. für eine mit der Neuordnung u.U. verbundene Eigentumsänderungen und -verteilungen darstellt. Soweit in § 67 FlurbG z.B. von „Geldabfindungen“ oder einem Ausgleich in Land die Rede ist, dient dies allein als wirtschaftlicher Schadensausgleich für den Entzug von Eigentumsrechten. Eine Rechtsgrundlage für die Subventionierung von sonstigen Einzelmaßnahmen an Grund und Boden und insbesondere an Gebäuden, die im Eigentum und Besitz des Eigentümers bleiben, stellen derartige Regelungen keinesfalls dar.

56

Weder werden darin finanzielle Geldmittel im Haushalt für entsprechende bauliche Einzelmaßnahmen bereitgestellt, noch werden Kriterien für deren Verteilung aufgestellt.

57

Insbesondere lässt sich entgegen der Rechtsauffassung der Kläger aus dem Umstand, dass im FlurbG kein Dorferneuerungsplan erwähnt ist, keinesfalls ableiten, dass ein solcher für eine Förderbewilligung entbehrlich sein könne. Dieser Auffassung steht entgegen, dass der Beklagte in der DorfR – zusätzlich zur Einstellung entsprechende Haushaltssmittel in seinen Haushalt – unmissverständlich die Einzelheiten zum Antragsverfahren, den Bewilligungsvoraussetzungen und den Finanzierungsarten geregelt hat. An diese Richtlinien ist der Beklagte gebunden. Diese an der DorfR ausgerichtete ablehnende Entscheidung ist deshalb durch das Gericht nach dem Maßstab des Gleichbehandlungsgrundsatzes nicht zu beanstanden.

58

Soweit eine Förderung im Flurbereinigungsgesetz nicht ausdrücklich untersagt ist, erwächst den Klägern – entgegen ihrer Rechtsmeinung – daraus noch kein Rechtsanspruch auf Förderung.

59

Entgegen der Meinung der Kläger gilt die Fördervoraussetzung Dorferneuerungsplan nicht allein für öffentliche Maßnahmen, sondern nach dem Wortlaut der Richtlinie auch für private Maßnahmen. Einen Förderanspruch an der Richtlinie vorbei bzw. entgegen der Richtlinie ist nicht ersichtlich.

60

2.5 Letztendlich kann dahinstehen, ob sich angesichts der bereits im Förderantrag angegebenen – und in der mündlichen Verhandlung der Höhe nach bestätigten – weiteren Förderung in Höhe von insgesamt 646.000 EUR (Zuschüsse und Förderdarlehen), überhaupt eine weitere Fördermöglichkeit nach der DorfR errechnen kann, denn die Klage hat bereits aus den oben ausgeführten Gründen keinen Erfolg.

61

Gemäß Nr. 5.5.4 DorfR 2019 und 2022 darf die Summe der Zuwendungen (Zuschüsse und Förderdarlehen) bei privaten Maßnahmen 80% der zuwendungsfähigen Ausgaben nicht überschreiten. Mangels anderweitiger Anhaltspunkte wird von der Kostenschätzung in Höhe von 783.000 EUR ausgegangen, so dass 80% hieraus, hier 626.400 EUR den Förderhöchstbetrag darstellen würde. Da dieser Betrag die bereits angegebenen Förderungen unterschreitet, erscheint fraglich, ob sich überhaupt noch ein Förderanspruch errechnen könnte.

62

Aus den oben genannten Gründen hat die Klage keinen Erfolg und war daher abzuweisen.

63

3. Da die Klage erfolglos blieb, tragen die Kläger gemäß § 154 Abs. 1 VwGO i.V.m. § 159 VwGO und § 100 ZPO die Gerichtskosten als Gesamtschuldner.